



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione
Lombardia

LE STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE: STATO DI ATTUAZIONE

Federica Marzuoli

Struttura Coordinamento Programmazione Comunitaria e Gestione Fondo Sviluppo e Coesione

Milano, 6 luglio 2023



Per il ciclo di programmazione 2021-2027 Regione Lombardia ha deciso di investire sulle politiche di sviluppo territoriale e, con specifico riferimento alle aree urbane, ha previsto il finanziamento delle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS), per dare ai **territori** l'opportunità di sentirsi **protagonisti** della ripresa dalla crisi verso una nuova stagione di crescita sociale, civile, economica.

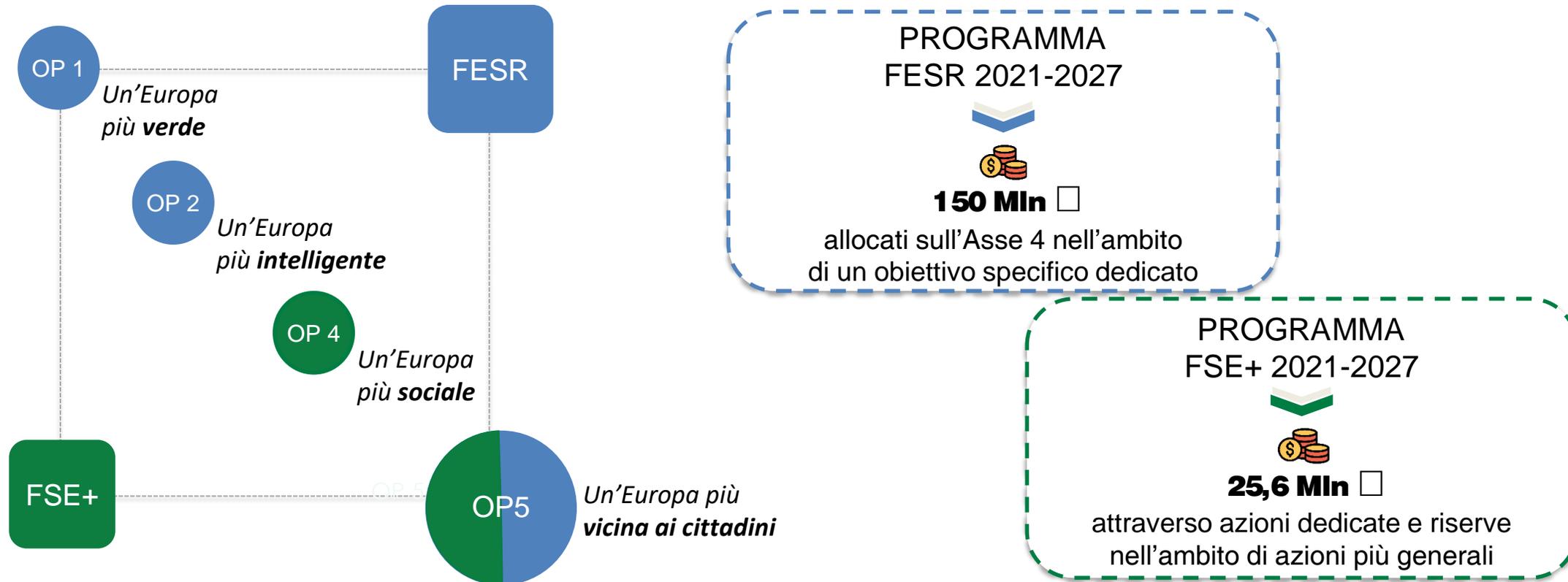


Le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile sono state pensate come progetti territoriali integrati e multidimensionali volti ad attivare processi di rigenerazione urbana tramite un insieme coordinato di azioni materiali (interventi urbanistico-edilizi) e azioni immateriali (iniziative sociali), in una logica di riequilibrio delle disuguaglianze e di integrazione sociale.



Tali Strategie sono volte a perseguire tre obiettivi principali: rigenerazione urbana sostenibile, riduzione delle disuguaglianze e della povertà e rafforzamento **dell'inclusione** sociale, facendo leva sulle dimensioni: abitare, sviluppo economico, scuola e qualità dei servizi sociosanitari.

Le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile sono finanziate in modo integrato e trasversale dai PR FESR e FSE+, che sostengono rispettivamente le azioni materiali e immateriali previste nell'ambito delle Strategie.



L'importo massimo finanziato per ogni Strategia è di 15 mil. € di contributo FESR e FSE+. Ciascuna Strategia può inoltre attivare un'azione di governance, finanziata a valere sulle risorse **dell'Asse dell'Assistenza** Tecnica PR FESR (importo max 2% del budget della Strategia; max 300 mila euro).

Regione ha messo a disposizione delle Strategie Urbane ulteriori 26,85 milioni di euro a valere su proprie risorse autonome.

PROGRAMMA FESR 2021-2027

ASSE 4 - UN'EUROPA PIÙ VICINA AI CITTADINI

O.S. RSO5.1. Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane



1. Interventi di efficientamento energetico di edifici pubblici
2. Interventi di riqualificazione di edifici pubblici
3. Interventi per la costruzione di nuovi edifici pubblici
4. Interventi di riqualificazione degli spazi aperti
5. Interventi di potenziamento delle dotazioni naturali degli spazi pubblici

PROGRAMMA FSE+ 2021-2027

PRIORITÀ- OCCUPAZIONE

O.S. ESO4.1. Migliorare l'accesso all'occupazione

O.S. ESO4.3. Promuovere la partecipazione equilibrata nel genere al lavoro

PRIORITÀ - ISTRUZIONE E FORMAZIONE

O.S. ESO4.6 Promuovere istruzione e formazione inclusive e di qualità

PRIORITÀ - INCLUSIONE SOCIALE

O.S ESO 4.8. Incentivare l'inclusione attiva

O.S. ESO4.11. Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità

PRIORITÀ - OCCUPAZIONE GIOVANILE

O.S. ESO4.1. Migliorare l'accesso all'occupazione



1. Interventi per **l'occupazione**
2. Interventi per il sostegno a percorsi di istruzione post-secondari
3. Interventi per lo sviluppo di servizi educativi e formativi di qualità
4. Interventi per **l'inclusione** socio-lavorativa di persone in condizione di fragilità
5. Interventi per **l'integrazione** di servizi abitativi e sociali
6. Interventi per lo sviluppo di servizi di assistenza socio-sanitaria e socio-assistenziale
7. Interventi di innovazione sociale e di animazione territoriale
8. Interventi per servizi di sostegno a persone a rischio di esclusione sociale



Manifestazione di interesse per la selezione delle Strategie e accompagnamento nella loro costruzione

- Accordo di collaborazione con Politecnico di Milano (DASStU) per accompagnare tutti i Comuni interessati alla progettazione
- Definizione dei criteri di selezione dei Comuni dove attuare le Strategie urbane e approvazione dello schema di Protocollo di intesa
- Approvazione della Manifestazione di interesse finalizzata alla selezione delle Strategie preliminari



Presentazione, valutazione e selezione delle Strategie preliminari finanziate dai PR

- Presentazione delle Strategie preliminari sul SI Bandi Online
- Valutazione da parte del Nucleo e approvazione della graduatoria
- Selezione dei primi 12 Comuni e delle relative SUS
- Destinazione di ulteriori risorse e selezione di altri 2 Comuni
- Stipula dei Protocolli di intesa



Finalizzazione delle Strategie definitive, approvazione e stipula delle Convenzioni

- Prosecuzione dei percorsi attivati a livello locale per la finalizzazione dei contenuti delle Strategie
- Presentazione delle Strategie definitive sul SI Bandi Online, con elenco di operazioni, piano finanziario e cronoprogramma
- Valutazione da parte del Nucleo e approvazione delle Strategie
- Stipula delle Convenzioni con tutti e 14 i Comuni selezionati entro Dicembre 2022

Ai fini di agevolare l'implementazione delle Strategie è stata prevista **l'erogazione** di un anticipo pari al 10% del valore del contributo a valere sui PR FESR/risorse autonome e PR FSE+ per la singola Strategia a seguito della sottoscrizione della Convenzione. Attualmente, sono in corso le erogazioni degli anticipi per gli ultimi Comuni richiedenti.

Per accompagnare il percorso progettazione delle Strategie, Regione ha stretto anche un Accordo di collaborazione con il Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (DAStU) del Politecnico di Milano per l'attuazione del progetto «La politica di sviluppo urbano nel ciclo di programmazione 2021-2027: Oltre la fragilità territoriale», con l'obiettivo di fornire supporto ai territori urbani interessati e svilupparne la capacità programmatoria e progettuale, anche mediante la promozione di momenti di partecipazione pubblica e partenariati locali. Il progetto si è articolato in quattro linee di attività.

Supporto nella definizione della Manifestazione di interesse per la selezione delle Strategie



- Contributo alla definizione dei criteri socioeconomici e territoriali per la selezione delle città e la perimetrazione degli ambiti sub-urbani di intervento
- Contributo alla definizione ed alla costruzione del percorso di selezione e di accompagnamento dei Comuni



Supporto nella presentazione della Manifestazione di interesse **e nell'attività** di valutazione



- Organizzazione di momenti di confronto, anche sotto forma di workshop e laboratori, per presentare principi e contenuti della Manifestazione di interesse e supportare i Comuni nella predisposizione delle Strategie preliminari
- Mappatura delle buone pratiche negli ambiti tematici di riferimento e realizzazione di un open book
- Supporto nell'attività istruttoria delle Strategie preliminari propedeutica alla valutazione realizzata da Regione



Supporto nelle attività di confronto con i Comuni **selezionati per l'elaborazione** e finalizzazione delle Strategie definitive



- Accompagnamento ai Comuni nell'elaborazione delle Strategie definitive, anche attraverso incontri ad hoc **funzionali all'analisi di criticità e questioni aperte** emerse in fase di valutazione e alla rivisitazione delle Strategie e identificazione delle rispettive azioni attuative
- Partecipazione ad incontri ad hoc con i Comuni per la definizione delle Strategie e delle relative azioni attuative
- Analisi delle Strategie definitive prodotte dai Comuni e predisposizione di apposite infografiche



Supporto alla definizione di dispositivi di monitoraggio del processo attuativo delle Strategie



- Analisi dettagliata delle azioni attuative e relativa clusterizzazione nelle tipologie di intervento previste
- Redazione di un'apposita check list per il monitoraggio del processo attuativo, che evidenzia gli aspetti rilevanti per il mantenimento di un approccio integrato nel corso dell'attuazione delle Strategie



Supporto alla definizione di metodologie di valutazione di impatto delle Strategie



- Analisi della letteratura sulla valutazione di impatto di progetti finanziati dai fondi europei e potenziali applicazioni al contesto delle Strategie
- Redazione di apposite **Linee guida per la costruzione di un'analisi valutativa di impatto sociale**, quale strumento per poter identificare le domande valutative pertinenti nel contesto delle singole Strategie



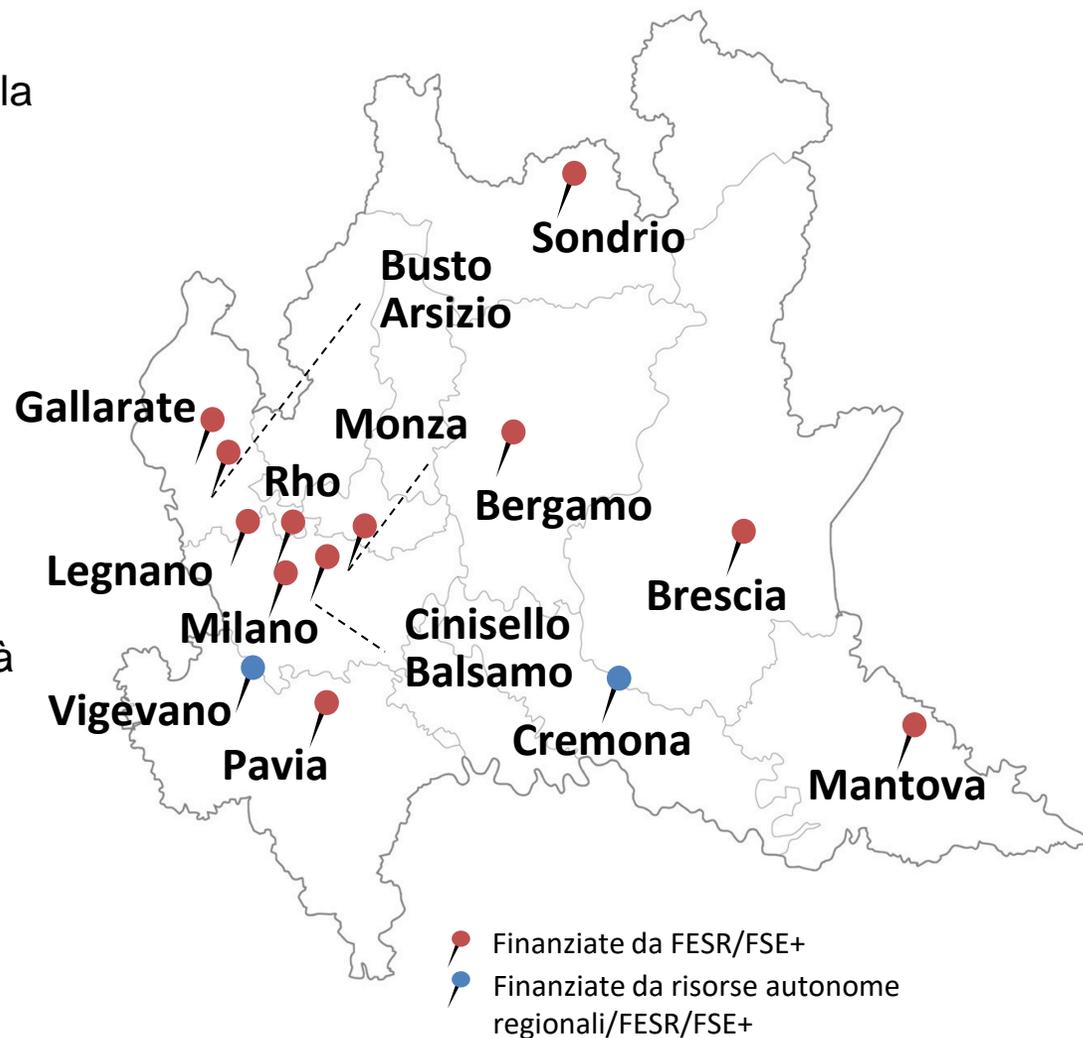
Attività trasversali di formazione e discussione con i Comuni selezionati



- Organizzazione di tre seminari tematici a supporto della coprogettazione: «Costruire servizi, tra azioni materiali e immateriali», «Forme e strumenti per la comunicazione ed il coinvolgimento attivo di cittadini e di stakeholders» e «Definire e organizzare le strutture di implementazione e gestione delle Strategie»
- Analisi della prima bozza di Strategie definitive elaborate dai Comuni e partecipazione agli incontri tra Regione ed i Comuni per la discussione dei contenuti



	Cinisello Balsamo	Entangled
	Rho	Ponti, cerniere e modelli gestionali per la rigenerazione urbana
	Bergamo	Spazi_ARE
	Milano	MI@OVER.NET
	Brescia	La scuola al centro del futuro
	Legnano	La scuola si fa città
	Monza	Una comunità educante al futuro
	Gallarate	GROW29
	Mantova	Generare il futuro: dalla scuola alla città
	Pavia	Pavia Città <i>d'Acqua</i>
	Sondrio	Monte Salute
	Busto Arsizio	BReaTHE generations
	Vigevano	Vigevano.inc
	Cremona	Agorà cittadine



1  I Comuni stanno procedendo alla presentazione, tramite il sistema informativo Bandi Online, delle schede progetto relative a ciascuna operazione finanziata nell'ambito delle Strategie.

2  Regione effettuerà una istruttoria tecnico formale sulle operazioni per verificare la coerenza con i criteri di selezione approvati dal CdS del PR di competenza per tipologia di intervento (*Vademecum per l'attuazione delle SUS*)

3  I Comuni procederanno quindi all'implementazione delle Strategie, avviando le singole operazioni e rendicontando la spesa sostenuta per sbloccare gli acconti previsti dalla Convenzione (Linee Guida per la rendicontazione delle spese ammissibili; Check list per il monitoraggio del processo attuativo)

Vademecum per l'attuazione delle SUS *(agg. con decreto n. 8972/2023)*

Delinea il percorso di attuazione delle Strategie, successivo alla sottoscrizione della Convenzione.

In particolare, dispone:

- il dettaglio dei criteri di selezione (criteri di ammissibilità e criteri di valutazione), definiti per le diverse tipologie di operazioni ammissibili;
- i principi generali di ammissibilità delle spese, distinguendo tra tipologie di spese ammissibili e non ammissibili;
- le modalità di presentazione della documentazione tramite il S.I. Bandi Online;
- le modalità di verifica della stessa da parte di Regione Lombardia (ex art. 5 della Convenzione);
- le modalità di **comunicazione degli esiti dell'istruttoria tecnico**-formale, di cui al punto precedente;
- le modalità di erogazione del contributo.

Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili *(approvate con decreto n. 8715/2023)*

Riprende le disposizioni sull'ammissibilità delle spese (di cui al Vademecum per l'attuazione delle SUS), dettagliando aspetti legati alle modalità di rendicontazione delle spese e richiesta erogazione contributo:

- i criteri e le modalità operative per la rendicontazione delle spese (rendicontazione a costi reali e rendicontazione tramite OCS) e la procedura per la presentazione delle rendicontazioni (documentazione giustificativa di spesa e di pagamento);
- le **modalità di richiesta per l'erogazione del contributo**;
- la validità temporale e cumulabilità con altre agevolazioni;
- la procedura per le comunicazioni obbligatorie relative a gare espletate (documentazione da presentare e tempistiche, **economie e ribassi d'asta**, rideterminazione del valore della Strategia e del relativo contributo);
- indicazioni per il monitoraggio procedurale, finanziario e fisico delle operazioni e la valorizzazione degli indicatori.

Check list per il monitoraggio del processo attuativo

(a cura del Politecnico di Milano - DASTU)

Strumento di auto-monitoraggio per condurre una valutazione in itinere del processo attuativo delle Strategie, ai fini del mantenimento della dimensione integrata delle SUS.

Una guida per affrontare efficacemente i complessi problemi attuativi ed anticipare possibili criticità e strozzature del processo attuativo.

Sotto forma di Checklist, una lista di domande costruita intorno a tre campi di intervento principali:

- la governance, cioè la regia complessiva della strategia (Fondi FESR – Asse 5);
- gli interventi immateriali, quelli relativi alla creazione o alla riorganizzazione di servizi educativi, socio-sanitari, di formazione e di altro tipo (fondi FSE+);
- gli interventi materiali, quelli relativi alla ristrutturazione di edifici pubblici e al ridisegno di spazi aperti (fondi FESR – Asse 4).

Non un adempimento, ma un incentivo alla valutazione qualitativa delle modalità attuative.

Linee guida per la costruzione di un'analisi valutativa di impatto sociale

(a cura del Politecnico di Milano - DASTU)

Documento metodologico sui temi della valutazione di impatto sociale e territoriale delle Strategie.

Offre strumenti e indicazioni operative per capire se e in che misura le SUS sono state in grado di raggiungere i propri obiettivi, fornendo:

- domande valutative;
- una batteria non esaustiva di indicatori di risultato da considerarsi, sia rispetto alle azioni materiali sullo spazio costruito e antropizzato, sia rispetto alle azioni immateriali sullo spazio sociale.

La valutazione dell'impatto sociale viene intesa principalmente come processo valutativo e sociale in itinere, non come momento conclusivo a valle del completamento delle strategie.