



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 5687

Seduta del 15/12/2021

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Fabrizio Sala

Oggetto

2014IT16RFOP012. AZIONE I.1.B.2.1 DELL'ASSE 1 DEL POR FESR 2014-2020. PROGRAMMA DELLE INIZIATIVE DELLA PIATTAFORMA REGIONALE OPEN INNOVATION PER IL BIENNIO 2022-2023.

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 4, comma 1, l.r. n. 17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Bocchieri

La Dirigente Rosangela Morana

L'atto si compone di 19 pagine

di cui 8 pagine di allegati



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al *Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)* ed a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "*Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione*", in cui sono definite le priorità di investimento del *FESR*, declinate in relazione a ciascuno degli obiettivi tematici;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul *Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)*, sul *Fondo Sociale Europeo (FSE)*, sul *Fondo di Coesione*, sul *Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR)* e sul *Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)* compresi nel *Quadro Strategico Comune (QSC)* nonché disposizioni generali sul *Fondo Europeo di Sviluppo Regionale*, sul *Fondo Sociale Europeo* e sul *Fondo di Coesione*;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione e modifica, tra gli altri, i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013, oltre ad abrogare il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012, recante le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, rilevando la necessità di una loro modifica al fine di ottenere una maggiore concentrazione sui risultati e migliorare accessibilità, trasparenza e rendicontabilità;
- l'Accordo di Partenariato adottato dalla Commissione Europea in data 29 ottobre 2014 con Decisione C(2014) 8021 e successivamente aggiornato con Decisione C(2018) 598 dell'8 febbraio 2018, che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei *Fondi Strutturali e di Investimenti Europei (SIE)* e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri *Programmi Operativi*, attuativi dei *Fondi SIE*;
- la Decisione C(2015) 923 final (recepita con DGR n. 3251/2015), del 12 febbraio 2015, con la quale la Commissione Europea ha adottato il *Programma Operativo Regionale "POR Lombardia FESR"* – CCI 2014IT16RFOP012 di Regione Lombardia, aggiornato con le Decisioni di Esecuzione della Commissione Europea C(2017) 4222 final, del 20 giugno



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2017 (recepita con DGR n. 6983/2017); C(2018) 5551 final, del 13 agosto 2018 (recepita con DGR n. 549/2018); C(2019) 274, del 23 gennaio 2019 (recepita con DGR n. 1236/2019); C(2019) 6960, del 24 settembre 2019 (recepita con DGR n. 2253/2019) e C (2019) 6342, dell'11 settembre 2020 (recepita con DGR n. 3596/2020);

- l'Azione I.1.B.2.1 del *POR FESR 2014-2020*, “Azioni di sistema per il sostegno alla partecipazione degli attori dei territori a piattaforme di concertazione e reti nazionali di specializzazione tecnologica, come i Cluster Tecnologici Nazionali, e a progetti finanziati con altri programmi europei per la ricerca e l'innovazione (come “Horizon 2020”)”, che ha l'obiettivo, in continuità con il progetto pilota avviato con il *POR FESR 2007-2013*, di animare e sviluppare un ambiente di *open innovation* che favorisca la libera circolazione di idee e di *know how*, in cui si possano, da una parte, individuare sistematicamente le sfide innovative e tecnologiche a cui il sistema industriale può rispondere, operando in ottica di ecosistema e, dall'altra, veicolare azioni di *cross-fertilisation* tra ambiti tecnologici e produttivi diversi, alimentando in tal modo un ambiente favorevole allo sviluppo delle *emerging industries*. L'azione prevede altresì che la piattaforma *Open Innovation* costituisca un importante strumento per la mappatura di nuove catene del valore e che promuova l'ascolto e l'animazione del territorio, in particolare attraverso il supporto ad iniziative di *sign-posting* da parte degli *stakeholder* e la sistematizzazione delle loro esigenze, al fine di meglio definire i programmi e le attività di Regione Lombardia in relazione ai nuovi bisogni di innovazione;

RICHIAMATE altresì:

- la legge regionale n. 29/2016 *Lombardia è ricerca e innovazione* del 23 novembre 2016 e ss.mm.ii., che reca disposizioni volte a potenziare l'investimento regionale in ricerca e innovazione, sia al fine di favorire la competitività del sistema economico-produttivo, la crescita del capitale umano e lo sviluppo sostenibile, sia allo scopo di contribuire ad elevare il benessere sociale e la qualità dei servizi erogati ai cittadini;
- la deliberazione del Consiglio Regionale n. 64 del 10 luglio 2018, che approva il *Programma Regionale di Sviluppo* dell'XI Legislatura, all'interno del quale è tracciata la visione strategica dell'intervento regionale, che, in coerenza con la citata legge regionale n. 29/2016, prevede di consolidare l'approccio di *open innovation*, con particolare attenzione alle opportunità offerte dall'innovazione digitale per orientare al benessere della collettività i



Regione Lombardia

LA GIUNTA

percorsi di progettazione partecipata delle politiche e degli strumenti di innovazione (*Responsible and Societal Innovation*);

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1042 del 17 dicembre 2018 di approvazione del *Programma strategico per la semplificazione e trasformazione digitale* della XI Legislatura – aggiornato con deliberazione della Giunta Regionale n. 1897 del 15 luglio 2019 e deliberazione della Giunta Regionale n. 2686 del 23 dicembre 2019 – che intende utilizzare la piattaforma *Open Innovation* per condividere percorsi di semplificazione e per creare community di lavoro a supporto delle task force di settore (tra cui la community regionale *Semplificazione e trasformazione digitale*) nonché per favorire il coinvolgimento di cittadini e imprese nella progettazione di servizi;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 3833 del 17 novembre 2020 di approvazione del *Piano Triennale per la Trasformazione Digitale 2021-2023*, che individua nella piattaforma *Open Innovation* uno dei servizi a supporto delle Direzioni Regionali per incrementare la partecipazione di cittadini e stakeholder;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 4934 del 29 giugno 2021, che approva il *Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFER)* per gli anni 2022-2024, all'interno del quale si ribadisce, tra gli altri, l'obiettivo dello Sviluppo dell'innovazione aperta, strumento per rafforzare il livello di cooperazione e fiducia con i cittadini che può essere utilizzato al servizio della governance dei cambiamenti conseguenti alla pandemia da Covid-19;
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 2047 del 19 ottobre 2021, che approva il *Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento tecnologico 2021/2023*, che prevede di rafforzare ed estendere l'utilizzo della piattaforma regionale *Open Innovation* per avviare ed intercettare *best practice* attive sul territorio lombardo (attività e servizi innovativi capaci di soddisfare bisogni espressi o inespressi dei cittadini), promuovere la partecipazione dei cittadini, definire una scala condivisa di priorità, progettare iniziative in ottica di *social innovation* e valutarne l'impatto;
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 1443 del 24 novembre 2020, approvazione della *Nota di aggiornamento* al DEFER 2020 – Documento di aggiornamento del *Programma Regionale di Sviluppo*, in cui sono delineate le linee guida del percorso di sviluppo regionale per il triennio 2021 – 2023, tra le cui azioni sono previste, per ARIA S.p.A. la progettazione, lo sviluppo,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

l'utilizzo e la diffusione delle piattaforme e dei servizi digitali di Regione Lombardia e, per Finlombarda S.p.A., il supporto agli operatori dell'innovazione tramite il supporto alle imprese e l'eco-sistema dell'innovazione mediante progetti specifici, che facilitino l'accesso e lo scambio di conoscenze, in particolare – tra gli altri – attraverso la piattaforma *Open Innovation* e le reti cui questa è a sua volta connessa;

PRESO ATTO delle deliberazioni della Giunta Regionale:

- n. 4073 del 21 dicembre 2020, che approva la *Relazione alla Clausola valutativa del PST*, nella quale, tra l'altro, è definito l'apporto concreto della piattaforma collaborativa *Open Innovation* allo sviluppo del sistema lombardo della conoscenza ed, in particolare, al raggiungimento dei risultati, tramite:
 - la messa a disposizione, all'interno del percorso regionale di supporto alla RRI, di strumenti partecipativi e di *e-collaboration*, atti a coinvolgere cittadini e formazioni sociali nelle scelte programmatiche (consultazioni pubbliche);
 - la configurazione di luoghi virtuali di *project management*, dove le Pubbliche Amministrazioni, specialmente le Direzioni Generali regionali (*Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione, e Semplificazione; Presidenza; Formazione e Lavoro; Sviluppo Città Metropolitana, Giovani e Comunicazione; Sviluppo economico*) e gli Enti del Sistema regionale (*Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste*) possano scambiare velocemente e proficuamente informazioni e documenti tra di loro e con gli *stakeholder*;
 - la presentazione di spazi di comunicazione per informare sulle attività, stimolare il confronto, raccogliere contributi autorevoli, articoli e pubblicazioni di carattere nazionale ed internazionale;
- n. 4155 del 30 dicembre 2020, che approva la *Strategia regionale di Specializzazione Intelligente in materia di Ricerca e Innovazione (S3)* di Regione Lombardia 2021-2027, alla quale hanno contribuito i risultati emersi dalla consultazione pubblica aperta sulla piattaforma regionale *Open innovation* e nel cui piano d'azione è compreso, al fine di rafforzare il sistema lombardo della ricerca e dell'innovazione, il paradigma della *open innovation*;
- n. 5014 del 12 luglio 2021, *Relazione annuale sull'avanzamento del Programma Regionale di Sviluppo 2020*, che descrive specifici strumenti messi a disposizione dalla piattaforma durante il periodo di primo *lockdown*,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

tra i quali il format di *citizen engagement* “Open Lombardia”, la *community* tematica “Open Scuola” ed i contenuti partecipativi “Soluzioni innovative per la P.A. i cittadini e le imprese” nonché le consultazioni pubbliche su *smart working* e didattica a distanza;

RILEVATO che:

- nel triennio 2019-2021, la piattaforma ha visto crescere i propri utenti del 70% ed ha incrementato la propria offerta di contenuti e servizi, qualificandosi quale punto di incontro e dialogo dell'ecosistema regionale della ricerca e dell'innovazione;
- le *community* della piattaforma hanno supportato in maniera crescente i tavoli e i gruppi di lavoro regionali (tra cui quelli su rifiuti, semplificazione, soluzioni innovative);
- il modello regionale promosso dalla piattaforma ha conseguito riconoscimenti di livello internazionale (*Triple Helix Award*, Dubai 2018; *best practice* sul portale STI/Scienza Tecnologia Informazione dell'OCSE 2018);
- la piattaforma regionale *Open Innovation* si è dimostrata utile a supportare la strategia regionale di reazione agli effetti della pandemia da Covid-19 ed alla crisi che ne è conseguita, sia a livello economico che sociale, mettendo a disposizione dell'Amministrazione competenze digitali e di *community management* e diffondendo tra i cittadini strumenti partecipativi per rispondere ai nuovi bisogni, emersi anche in conseguenza dell'emergenza sanitaria e delle misure di contenimento, promuovendo la collaborazione tra Istituzioni, Università, Centri di ricerca, mondo imprenditoriale e mondo della finanza, ma anche scuole e privati cittadini;
- il software su cui è stata programmata ha visto numerose adozioni sia internamente all'Ente (*Portale E015*, *Piattaforma di condivisione documentale PCDoc*, *Piattaforma Cruscotto Lavoro*, *Piattaforma Preference Center Lombardia Informa*, *Piattaforma Eventi*, *Portale ERSAF Lombardia*, *Piattaforma E-bike Alpexperience*, *Piattaforma Lombardia Farm Lab*, *Piattaforma Distretti Commercio*, *Portale Api Lombardia Marketplace*, *Looking for Doctor*, *Portale Progettare UE*, *Portale Sviluppo Sostenibile e Formazione*, *Educazione Ambientale*, *ARPA*, *Bandi OnLine DAM*, *Fabbisogni OnLine ARIA*, *Progetto Interreg*, *Intranet*), sia presso altre PP.AA. (tra cui Regione Campania, Regione Puglia, ANCI), riscuotendo inoltre manifestazioni di interesse come *best practice* nel settore da parte di altre Pubbliche Amministrazioni (tra le quali AGID e ANCIlab);



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICORDATO che Finlombarda S.p.A. ed ARIA S.p.A.:

- sono Società interamente controllate da Regione Lombardia, risultano iscritte all'elenco ANAC delle società *in house* di Regione Lombardia per il conferimento di affidamenti diretti (rispettivamente, ID 1047 ed ID 254), ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo n. 50/2016, concorrendo all'attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico, sociale e del territorio;
- hanno raggiunto i risultati prefissi negli incarichi loro affidati rispettivamente come Soggetto attuatore e Fornitore tecnico della piattaforma regionale *Open Innovation*, maturando entrambe competenze specifiche in merito a manutenzione, gestione e sviluppo di strumenti e piattaforme collaborative digitali, con la necessaria conoscenza dell'ecosistema regionale dell'innovazione;

RICHIAMATE a tal fine:

- la Convenzione Quadro tra la Giunta di Regione Lombardia ed ARIA S.p.A., sottoscritta in data 9 gennaio 2020 e registrata nella Raccolta Convenzioni e Contratti regionale in data 16 gennaio 2020 al n. 12450/RCC, in vigore sino al 31 dicembre 2022;
- la Convenzione Quadro tra la Giunta di Regione Lombardia e Finlombarda S.p.A., sottoscritta in data 9 gennaio 2019 e registrata nella raccolta Convenzioni e Contratti regionale in data 11 gennaio 2019 al n. 12382/RCC, in vigore sino al 31 dicembre 2021,

RICORDATO che le citate Convenzioni Quadro prevedono che il Programma Pluriennale delle Attività delle richiamate Società individui il complesso delle attività che le stesse svolgono, in coerenza con gli atti della programmazione regionale;

PREDISPOSTO il Programma delle iniziative relative allo sviluppo della piattaforma *Open Innovation* per il biennio 2022-2023 così come descritto nell'allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO, conseguentemente:

- di dare continuità al progetto di manutenzione e sviluppo della piattaforma regionale *Open Innovation*, in considerazione della sua significativa



Regione Lombardia

LA GIUNTA

capacità di supportare la strategia regionale di promozione del sistema della Ricerca e Innovazione, del contributo che offre all'azione di semplificazione dell'Ente e della funzione di impulso a processi partecipativi da parte di cittadini e *stakeholder*;

- di approvare – sempre in continuità con le attività sviluppate sulla piattaforma *Open Innovation*, secondo le specifiche previste dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 2004 del 31 luglio 2019 – il *Programma delle iniziative dell'Azione I.1.B.2.1 dell'Asse 1 del POR FESR 2014-2020 per gli anni 2022-2023*, così come dettagliato nell'allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONSIDERATO che la realizzazione delle attività necessarie all'implementazione della piattaforma *Open Innovation*, sia sotto il profilo informatico che contenutistico, richiede specifiche competenze tecniche e professionali, riscontrabili nelle Società *in house* ARIA S.p.A e Finlombarda S.p.A.;

PRECISATO che il programma di cui all'allegato, parte integrante e sostanziale, sarà sviluppato attraverso specifici incarichi annuali, conferiti alle società *in house* Finlombarda S.p.A. ed ARIA S.p.A., i cui costi troveranno copertura nelle leggi annuali di bilancio;

PRECISATO altresì che le risorse finanziarie a disposizione del progetto saranno approvate dalla Giunta Regionale annualmente, con l'integrazione al Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione, contenente i Programmi Pluriennali delle Attività degli Enti e delle Società *in house*, tra i quali sono ricomprese le seguenti attività:

- in capo a Finlombarda SPA: "Soggetto attuatore *Open Innovation POR FESR 2014-2020*", per complessivi euro 976.008,05 nel biennio 2022-2023, a valere sui capitoli del POR FESR 2014-2020, così ripartiti:
 - 14.03.202.13942 POR-FESR 2014-2020 – Risorse UE Ricerca e Sviluppo – Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 170.801,41 nel 2022 e 2023;
 - 14.03.202.13943 POR FESR 2014-2020 – Risorse Stato Ricerca e Sviluppo – Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 73.200,60 nel 2022 e 2023;
 - 14.03.202.13941 POR FESR 2014-2020 – Quota Regione Ricerca e Sviluppo



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 244.002,01 nel 2022 e 2023;
- in capo ad ARIA SPA: “*Open Innovation, Open 2.0 e Open Analytics*”, per complessivi euro 6.375.000,00 nel biennio 2022-2023, così ripartiti:
 - 1.08.103.7898 – Acquisizione servizi a supporto della gestione e manutenzione Sistema Informativo Regionale: euro 300.00,00 nel 2022 e 275.000,00 nel 2023;
 - 14.03.202.11489 – Interventi per il Sistema Informativo per la Ricerca e Innovazione: euro 2.400.000,00 nel 2022 e nel 2023;
 - 14.03.103.11493 – Gestione e manutenzione Sistemi Informativi per la Ricerca e Innovazione: euro 1.000.000,00 nel 2022;

ACQUISITO in data 02 dicembre 2021 il parere positivo dell'Autorità di gestione POR FESR 2014-2020;

DATO ATTO che in data 03 dicembre 2021 si è conclusa senza osservazioni la procedura valutativa del Comitato di Coordinamento UE;

EVIDENZIATO che il presente provvedimento non rientra nella normativa degli Aiuti di Stato, in quanto trattasi di atto meramente programmatico, che prevede un trasferimento di risorse finanziarie ad Enti del sistema per servizi offerti a Regione tramite affidamenti *in house*;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di dare atto degli esiti positivi generati sino ad oggi dalla piattaforma regionale *Open Innovation* ed, in particolare, della significativa capacità di supportare la strategia regionale di promozione del sistema della Ricerca e Innovazione, del contributo che offre all'azione di semplificazione dell'Ente e della funzione di impulso a processi partecipativi da parte di cittadini e stakeholder;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2. di dare continuità al progetto di manutenzione e sviluppo della piattaforma regionale *Open Innovation*;
3. di approvare il *Programma delle iniziative dell'Azione I.1.B.2.1 dell'Asse 1 del POR FESR 2014-2020 per gli anni 2022-2023*, così come dettagliato nell'allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di attestare che le risorse finanziarie a disposizione del progetto saranno approvate dalla Giunta Regionale annualmente, con l'integrazione al Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione, contenente i *Programmi Pluriennali delle Attività degli Enti e delle Società in house*, tra i quali sono ricomprese le seguenti attività:
 - in capo a Finlombarda SPA: "*Soggetto attuatore Open Innovation POR FESR 2014-2020*", per complessivi euro 976.008,05 nel biennio 2022-2023, a valere sui capitoli del POR FESR 2014-2020, così ripartiti:
 - 14.03.202.13942 POR-FESR 2014-2020 – Risorse UE Ricerca e Sviluppo – Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 170.801,41 per il 2022 e per il 2023;
 - 14.03.202.13943 POR FESR 2014-2020 – Risorse Stato Ricerca e Sviluppo – Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 73.200,60 per il 2022 e per il 2023;
 - 14.03.202.13941 POR FESR 2014-2020 – Quota Ricerca e Sviluppo Ricerca e Sviluppo – Contributi agli investimenti ad imprese controllate: euro 244.002,01 per il 2022 e per il 2023;
 - in capo ad ARIA SPA: "*Open Innovation, Open 2.0 e Open Analytics*", per complessivi euro 6.375.000,00 nel biennio 2022-2023, così ripartiti:
 - 1.08.103.7898 – Acquisizione servizi a supporto della gestione e manutenzione Sistema Informativo Regionale: euro 300.000,00 nel 2022 ed euro 275.000,00 nel 2023;
 - 14.03.202.11489 – Interventi per il Sistema Informativo per la Ricerca e Innovazione: euro 2.400.000,00 nel 2022 e nel 2023;
 - 14.03.103.11493 – Gestione e manutenzione Sistemi Informativi per la Ricerca e Innovazione: euro 1.000.000,00 nel 2022;
5. di demandare alla Direzione Generale *Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione* l'assunzione dei provvedimenti attuativi



Regione Lombardia
LA GIUNTA

dell'Azione I.1.b.2.1 discendenti dal presente atto;

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito regionale dedicato alla Programmazione Comunitaria (www.ue.regione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.