







# Tavolo Tecnico a supporto del Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027

2 ottobre 2025



























# **Il Regolamento (UE) 1914/2025**

Il 18 settembre 2025 è entrato in vigore il **Regolamento (UE) 1914/2025** che **modifica i regolamenti (UE) 1058/2025 e 1056/2025**, introducendo misure specifiche per affrontare le **sfide strategiche nel contesto del riesame intermedio dei Programmi**. Di seguito sono illustrate le priorità strategiche riconosciute dall'Unione e oggetto del Regolamento approvato.



#### Transizione energetica

È prevista l'introduzione di un **nuovo Obiettivo Specifico**, volto a promuovere gli **interconnettori energetici**, le **infrastrutture di trasmissione** correlate e lo **sviluppo delle infrastrutture di ricarica**.



#### Difesa e sicurezza

È prevista l'introduzione di due nuovi Obiettivi Specifici per il potenziamento della capacità produttiva delle imprese nel settore della difesa e il supporto alla costruzione di infrastrutture di difesa resilienti o a duplice uso.



#### Affordable housing

È prevista l'introduzione di **tre nuovi Obiettivi Specifici** sotto gli Obiettivi Strategici 2, 4 e 5 per sostenere **investimenti in alloggi a prezzi accessibili** – inclusi gli interventi di **edilizia residenziale sociale** (social housing).



## Resilienza idrica

È previsto il rafforzamento dell'**Obiettivo Specifico 2.5**, dedicato adesso a promuovere un **accesso sicuro all'acqua**, **alla gestione sostenibile delle risorse idriche ed alla resilienza idrica**, nello specifico mediante: il rafforzamento della resilienza idrica; il potenziamento della digitalizzazione delle infrastrutture idriche; il miglioramento dell'efficienza nell'uso delle risorse idriche; la mitigazione dei rischi legati alla siccità; la riduzione dell'inquinamento idrico.



#### Rafforzamento obiettivi STEP

È prevista la rimozione del limite del 20% per l'allocazione della dotazione del FESR da destinare alle priorità STEP, che era stato precedentemente definito dal Regolamento STEP. Non è quindi previsto un limite di risorse da allocare su tali priorità strategiche. Inoltre, il termine per la presentazione delle modifiche STEP e per beneficiare del relativo prefinanziamento è esteso dall'iniziale deadline del 31 marzo 2025, al 31 dicembre 2025.











## I vantaggi dell'adesione alla Mid Term Review

Mediante il **Regolamento (UE) 1914/2025** la Commissione Europea incoraggia la **modifica dei Programmi** in funzione delle **nuove priorità strategiche** individuate a livello di Unione. Queste modifiche comportano dei **vantaggi ai fini dell'attuazione del PR** (in particolare con impatti in termini di target N+3), come di seguito illustrato.



#### **VANTAGGI**

- Prefinanziamento iniziale: riconoscimento di un prefinanziamento eccezionale una tantum del 20%, in aggiunta al prefinanziamento annuale per il programma, per le risorse programmate sulle nuove priorità.
- Tasso di cofinanziamento UE: introdotta una modalità "top-up" con un incremento del 10% rispetto al tasso di cofinanziamento standard del programma, senza superare il 100%. Tale incremento si applica esclusivamente alle nuove priorità introdotte. Le risorse allocate su STEP, mantengono invece un tasso di cofinanziamento al 100%.
- Prefinanziamento addizionale una tantum: fissato all'1,5% della dotazione UE del programma, subordinatamente alla riallocazione di almeno il 10% delle risorse verso STEP e/o verso le nuove priorità introdotte. Tale prefinanziamento è da conteggiarsi tra i pagamenti del 2025 ai fini del calcolo dell'N+3. Inoltre, ai fini del calcolo della soglia del 10%, sono da considerarsi anche le riallocazioni verso STEP già presentate e approvate prima della mid-term review.
- Estensione del termine di ammissibilità della spesa e del disimpegno automatico delle risorse al 31 dicembre 2030: per i programmi che soddisfano la soglia minima di riallocazione del 10% delle risorse. Ai fini del calcolo della soglia del 10%, sono da considerarsi anche le riallocazioni verso STEP già presentate e approvate prima della mid-term review.

Tali vantaggi si applicano a condizione che la **richiesta di modifica del programma** sia presentata alla Commissione **entro il 31 dicembre 2025**.











## Modifiche al PR FESR 2021-2027

L'AdG ha ritenuto di aderire alla riprogrammazione nell'ambito della Mid Term Review, apportando al PR FESR Lombardia 2021-2027 le modifiche indicate di seguito:



#### Introduzione dell'Asse 8, relativo alla Resilienza idrica, con tasso di cofinanziamento al 50% in guota UE

L'Asse, che mira a promuovere l'accesso sicuro all'acqua, la gestione sostenibile delle risorse idriche, compresa la gestione integrata delle risorse idriche, e la resilienza idrica, si articola nell'OS 2.5 e nelle Azioni 2.5.1 e 2.5.2.



#### Introduzione di un ulteriore Asse STEP, Asse 9, con tasso di cofinanziamento al 100% in quota UE

Tale Asse risponde al riscontro fornito dal territorio alle prime iniziative attivate in chiave STEP, che ha restituito l'evidenza di opportunità di ampliamento delle risorse da dedicare al supporto allo sviluppo di tecnologie deep tech e biotech. Si articola nell'OS 1.6 e nell'Azione 1.6.3.



#### Incremento della dotazione finanziaria degli Assi 6 e 7 STEP

Lo stato di attuazione delle misure a valere sugli Assi 6 e 7 dimostra un evidente interesse da parte dei beneficiari, superiore agli iniziali risultati attesi. Di conseguenza, l'incremento della dotazione di tali Assi permetterà una loro piena ed efficace attuazione, ai fini di un completo raggiungimento degli obiettivi STEP definiti nell'ambito del PR.



#### Modifiche non afferenti alla Mid Term Review

Per permettere una più efficace e completa attuazione delle iniziative già attivate, si ritiene opportuno apportare alcuni ulteriori riassetti nell'allocazione delle risorse del PR. Inoltre, si intende apportare una modifica alle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile, aggiungendo 2 strategie alle 12 già presenti sul PR. Infine, per esigenze emerse successivamente alla prima approvazione del Programma e a seguito della riprogrammazione STEP, vi è la necessità di riallineare gli indicatori di output e risultato previsti dal PR e i relativi target.











## La proposta di riprogrammazione del PR: i due nuovi Assi

Asse VIII: Obiettivo Specifico 2.5 - 46,2 M€

#### Azione 2.5.1 – 21,1 M€



Finanziamento di interventi mirati a:

- realizzazione e manutenzione straordinaria delle opere idrauliche;
- regimazione idraulica del reticolo minore.



Finanziamento di **interventi** lungo la **rete acquedottistica** per la **riduzione delle perdite d'acqua** finalizzati a incrementare la **resilienza** del **Servizio Idrico Integrato** del territorio.

#### Asse IX: Obiettivo Specifico 1.6 – 20 M€

#### Azione 1.6.3 - 20 M€



Finanziamento di progetti di **sviluppo sperimentale** con abbinata **ricerca industriale** nei settori delle **tecnologie digitali** e **deep tech** e delle **biotecnologiche**:

- validazione tecnologica e perfezionamento dei prototipi;
- produzione su scala commerciale in un'ottica di scalabilità.

Si segnala che le due Azioni del nuovo Asse 8 sono state oggetto e sono attualmente oggetto di valutazioni ambientali nell'ambito delle procedure VAS dei pertinenti Piani e Programmi di competenza statale e regionale, si ritiene dunque che non sia necessario sottoporre le stesse ad ulteriore procedura VAS. La proposta di definizione del nuovo Asse 9 è considerata, invece, una modifica finanziaria che non altera gli interventi già previsti né compromette gli obiettivi ambientali del PR FESR, escludendo quindi la necessità di attivare la procedura VAS.







Azione 2.5.2 – 25,1 M€





## Asse VIII – le nuove Azioni 2.5.1 e 2.5.2

L'Asse VIII, relativo all'OS 2.5, prevede una dotazione finanziaria di 46,2 M€ e intende supportare interventi per garantire la resilienza dei sistemi idrici e l'accesso sicuro all'acqua nel territorio lombardo. Le risorse per finanziare il nuovo Asse sono trasferite dall'Asse II e, nello specifico, dall'Azione 2.2.1 – OS 2.2 per un importo pari a 7,2 M€ e dall'Azione 2.3.1 – OS 2.3 per un importo pari a 39 M€.

#### Azione 2.5.1 – 21,1 M€

L'Azione è finalizzata al rafforzamento della resilienza idrica, attraverso interventi mirati alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione di opere idrauliche sul reticolo idrico minore. L'obiettivo è ripristinare e proteggere il ciclo dell'acqua, migliorando la sicurezza e la capacità di risposta del territorio agli eventi estremi. Le attività finanziabili includono opere di difesa del suolo, sistemazione di dissesti idrogeologici, adeguamento e ripristino di ponti, interventi in alveo e opere complementari come impianti di pompaggio e ripristino della viabilità. L'Azione si rivolge principalmente ai comuni montani e agli enti territoriali.

#### Azione 2.5.2 – 25,1 M€

L'Azione è volta a rafforzare la resilienza del Servizio Idrico Integrato, con particolare attenzione alla riduzione delle perdite nella rete di approvvigionamento idropotabile. Gli interventi finanziabili includono il rinnovo e l'ammodernamento delle reti, la distrettualizzazione, la digitalizzazione del monitoraggio e l'installazione di sensoristica avanzata per la localizzazione delle perdite. L'Azione si rivolge ai gestori del servizio idrico operanti negli Ambiti Territoriali Ottimali, in possesso dei requisiti normativi previsti.











## Asse VIII – OS 2.5: indicatori e codici

Con l'introduzione del nuovo Asse VIII si rende necessaria la definizione delle relative informazioni in merito agli indicatori di output e risultato (con i relativi target) e i codici settore d'intervento e forma di finanziamento.

#### **INDICATORI DI OUTPUT**

ID	Indicatore	Unità di misura	Target finale (2029)
RCO 26	Infrastrutture verdi costruite o ristrutturate per l'adattamento ai cambiamenti climatici	mq	1.000,00
RCO 30	Lunghezza delle condotte nuove o rinnovate per i sistemi di distribuzione pubblici di approvvigionamento idrico	km	100,00

#### **INDICATORI DI RISULTATO**

ID	Indicatore	Unità di misura	Target finale (2029)
ISO 11	Investimenti attivati per realiz./manut. straord. opere idr. e regimazione idraulica del reticolo minore di competenza comunale	euro	21.000.000,00
RCR 43	Perdite di acqua nei sistemi pubblici di distribuzione per l'approvvigionamento idrico	m³/ anno	Riduzione di 200.000,00

#### **IMPORTI PER SETTORE D'INTERVENTO**

Codice	Importo (EUR)
<b>058.</b> Misure di adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione e gestione dei rischi connessi al clima: inondazioni e frane	10.578.110,00 €
<b>064</b> . Gestione delle risorse idriche e loro conservazione	12.555.361,00€
Totale	23.133.471,00 €

#### IMPORTI PER FORMA DI FINANZIAMENTO

Codice	Importo (EUR)
<b>01.</b> Sovvenzione	23.133.471,00 €
Totale	23.133.471,00 €











## Asse IX – la nuova Azione 1.6.3

L'Asse IX, relativo all'OS 1.6, prevede una dotazione finanziaria di 20 M€ e intende supportare le piccole e medie imprese, comprese le start-up, e le grandi imprese attraverso la promozione di progetti di sviluppo sperimentale ed eventualmente abbinata ricerca industriale nei settori delle tecnologie digitali e deep tech e delle biotecnologiche. Le risorse per finanziare il nuovo Asse sono interamente trasferite dall'Asse I – OS 1.1 – Azione 1.1.1.

#### Azione 1.6.3 – 20 M€

L'Azione 1.6.3 promuove progetti di sviluppo sperimentale e ricerca industriale nei settori delle tecnologie digitali, deep tech e biotecnologiche, con l'obiettivo di accompagnare le imprese dalla fase di prototipazione fino alla produzione su scala commerciale. L'intervento è strategico per rafforzare la competitività regionale e contribuire alla sicurezza economica dell'UE, in linea con le raccomandazioni europee sui settori tecnologici critici. Destinatari dell'Azione sono PMI, start-up e grandi imprese, che potranno accedere a finanziamenti per introdurre soluzioni tecnologiche innovative. L'iniziativa è coerente con la Strategia regionale di specializzazione intelligente (S3) e con il Programma Strategico Triennale della Ricerca, e punta a valorizzare le eccellenze imprenditoriali locali, consolidando segmenti industriali ad alto valore aggiunto.











## Incremento Assi 6 e 7 STEP

Dato il riscontro positivo sul territorio lombardo all'iniziativa di Venture Capital attivata nell'ambito degli **Assi 6 e 7 STEP**, l'AdG ritiene opportuno un **incremento della dotazione** delle relative Azioni, per un totale di 12,9 M€, al fine di permettere un **finanziamento** quanto più completo dei **Fondi di Venture Capital** risultati idonei in fase di selezione.

#### **Asse 6 - Azione 1.6.2**

- Incremento della dotazione dell'Azione 1.6.2 per **4,5 M**€ in modo da poter **finanziare integralmente i Fondi selezionati** sulla base degli importi richiesti da questi ultimi;
- Le risorse sono trasferite dall'OS 2.6 e in particolare dall'Azione 2.6.1 «Sostegno all'adozione di modelli di produzione sostenibile», senza generare impatto sulla capacità attuativa di quest'ultima;
- L'Azione 1.6.2 a valere sull'Asse 6 passa quindi da un valore di 50 M€ a un valore di 54,5 M€.

#### **Asse 7 - Azione 2.9.2**

- Incremento della dotazione dell'Azione 2.9.2 per 8,4 M€ per concedere l'intero importo richiesto al Fondo selezionato e permettere lo scorrimento della graduatoria per la selezione di un altro Fondo, per opportuna diversificazione del portafoglio;
- Le risorse sono trasferite dall'OS 2.6 e in particolare dall'Azione 2.6.1 «Sostegno all'adozione di modelli di produzione sostenibile», senza generare impatto sulla capacità attuativa di quest'ultima;
- L'Azione 2.9.2 a valere sull'Asse 7 passa da un valore di 20 M€ a un valore di 28,4 M€.











## Modifiche al PR FESR 2021-2027 non afferenti alla MTR

Contestualmente alle principali modifiche, l'AdG ritiene opportuno apportare alcuni ulteriori riassetti che riguardano l'allocazione delle risorse nel piano finanziario, le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile e gli indicatori di output e di risultato e i relativi target.



#### Trasferimento di risorse tra OS e Azioni

- Incremento della dotazione dell'Azione 1.1.2 a valere sull'Asse 1 (OS 1.1) di **75 M€** con risorse provenienti dallo stesso OS (l'Azione 1.1.2 atterra quindi a 114 M€);
- Incremento della dotazione dell'Azione 2.1.1 a valere sull'Asse 2 (OS 2.1) di 23,8 M€ con risorse provenienti dallo stesso OS 2.1 e dell'OS 2.2 (l'Azione 2.1.1 atterra quindi a 193,9 M€).



## **Modifica Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile**

- Aggiunta di **2 strategie** nella strategia complessiva dell'OS 5.1 (**Comuni di Vigevano e Cremona**), in ottica di risorse in **overbooking**;
- Introduzione codice settore di intervento 126 «infrastrutture abitative diverse da quelle destinate ai migranti, ai rifugiati e alle persone che fanno domanda di protezione internazionale o che godono di protezione internazionale». Eliminazione del codice 048 «Energia rinnovabile: solare», non più coerente con le strategie attuate.



## Revisione indicatori di output e di risultato e relativi target

Revisione degli **indicatori di output e di risultato** previsti dal Programma e dei **relativi target** a seguito della riprogrammazione STEP e successivo ribilanciamento e per esigenze di coerenza con iniziative effettivamente attuate rispetto alla prima approvazione del PR.











# Piano finanziario post riprogrammazione MTR

Di seguito è rappresentato il Piano Finanziario del PR FESR 21-27 a seguito della riprogrammazione MTR.

os	Asse	Policy	Dotazione totale (€)	Quota UE (€)	Quota Naz (€)
OS 1	ASSE I	Ricerca innovazione, tecnologie avanzate, competitività PMI	985.400.000,00	337.055.167,00	648.344.833,00
OS 2	ASSE II	Efficienza energetica; economia circolare	486.761.468,00	164.798.509,00	321.962.959,00
OS 2	ASSE III	Mobilità sostenibile	68.400.000,00	25.413.603,00	42.986.397,00
OS 5	ASSE IV	Sviluppo sociale sostenibile nelle aree urbane e aree interne	203.835.261,00	76.262.920,00	127.572.341,00
-	ASSE V	Assistenza tecnica	56.393.065,00	20.393.065,00	36.000.000,00
OS 1	ASSE VI	STEP	94.532.885,00	94.532.885,00	-
OS 2	ASSE VII	STEP	38.410.380,00	38.410.380,00	-
OS 2	ASSE VIII	Resilienza idrica	46.266.941,00	23.133.471,00	23.133.470,00
OS 1	ASSE IX	STEP	20.000.000,00	20.000.000,00	-
		Totale	2.000.000.000,00	800.000.000,00	1.200.000.000,00











# Cronoprogramma di intervento

		Agosto 2025	Settembre 2025		Ottobre 2025	
	Attività	25 – 29 agosto	1 – 12 settembre	15 – 27 settembre	29 set. – 10 ott.	13 – 24 ottobre
(A)	> Riparto risorse da destinare alle nuove priorità					
	Consolidamento delle iniziative attuabili					
	> Predisposizione della relazione di accompagnamento alla riprogrammazione e dei relativi allegati					
	Condivisione della riprogrammazione nell'ambito del Tavolo Tecnico (2 ottobre)					
	Comitato di Sorveglianza per l'approvazione della Riprogrammazione (21 ottobre)					•
	Caricamento in SFC del PR riprogrammato e degli allegati alla riprogrammazione e trasmissione alla CE					

Si segnala che **non sono previste** da Regolamento **tempistiche specifiche di «fast track**» per l'approvazione del Programma da parte della Commissione Europea. Di conseguenza, l'approvazione potrà richiedere fino a 4 mesi dalla trasmissione alla CE tramite il portale SFC. Tuttavia, è stata data comunicazione all'AdG che, per quanto possibile, i **tempi di approvazione saranno accelerati** rispetto allo standard.























# Stato di avanzamento del PR al 31/08/2025

Di seguito sono riportati i dati relativamente all'avanzamento del Programma Regionale FESR 2021-2027 per Asse.

ASSE	ASSE Totale risorse (€)	Risorse programmate		Risorse impegnate <sup>1</sup>		Risorse liquidate <sup>1</sup>		Iniziative	Totale operazioni
		(€)	(%)	(€)	(%)	(€)	(%)	attivate <sup>2</sup>	finanziate
ASSE I	1.005.400.000	818.130.905	81,4	658.110.691	65,5	275.930.358	27,4	<b>38</b> <sup>2</sup>	4.499
ASSE II	545.964.739	387.062.992	70,9	185.251.035	33,9	62.314.032	11,4	14	286
ASSE III	68.400.000	60.390.000	88,3	60.389.747	88,3	-	-	1	8
ASSE IV	203.835.261	146.835.261	72,0	146.835.261	72,0	14.683.526	7,2	1	12
AT ASSE V	56.393.065	56.393.065	100,0	18.661.186	33,1	8.691.134	15,4	1	43
ASSE VI	90.006.935	90.006.935	100,0	50.000.000	55,6	48.974.049	54,4	<b>2</b> <sup>3</sup>	-
ASSE VII	30.000.000	30.000.000	100,0	20.000.000	66,7	19.589.619	65,3	1	-
Totale	2.000.000.000	1.588.819.159	79,4	1.139.247.921	57,0	430.182.720	21,5	58	4.848

I PR FESR per le regioni più sviluppate a livello nazionale (dati IGRUE al 30/06/2025), presentano in media una % di risorse impegnate del **37,3**% e di risorse liquidate del **13,3**%. Relativamente ai PN FESR per le regioni più sviluppate, le percentuali medie sono invece del **24,0**% per le risorse impegnate e **5,1**% per le risorse liquidate.









<sup>1.</sup> Le risorse concesse e liquidate fanno riferimento, nel caso delle misure a fondo perduto, alle concessioni e liquidazioni ai destinatari finali, nel caso invece degli Strumenti Finanziari, agli impegni a valere sui Fondi e ai trasferimenti e costi di gestione relativi ai Fondi al 30/06/2025;

<sup>2.</sup> Delle 38 iniziative attivate, una presenta una quota di agevolazione a valere anche sull'Asse 2 mentre una fa riferimento a una Strategia Regionale attivata in quota parte anche sull'Asse 2;

<sup>3.</sup> Delle 2 iniziative attivate, una presenta una quota di agevolazione a valere anche sull'Asse 7.



## Raggiungimento target n+3 2025

In merito al raggiungimento del primo **target N+3 previsto entro il 31 dicembre 2025**, a seguito dell'adesione alla piattaforma STEP che ha consentito una riduzione dei target previsti per tutte le annualità per la Programmazione 2021-2027, il target da raggiungere è il seguente.



Target n+3 al 31/12/2025 (in quota UE)

72,6 M€



Risultano ad oggi certificati sul PR (in quota UE)

62,8 M€\*



Delta da certificare Target N+3 2025 (in quota UE)

9,8 M€



Entro dicembre 2025 l'AdG presenterà una ulteriore domanda di certificazione che, a differenza delle proposte di certificazione precedenti, che facevano riferimento ai soli anticipi degli Strumenti Finanziari, sarà costituita da spesa effettuata dal Programma verso i beneficiari o destinatari finali degli interventi.

Secondo le previsioni di spesa definite a luglio 2025, saranno certificati indicativamente ulteriori **51,7 M€** in **quota UE** (**145,2 M€** in **quota totale**), **creando un avanzo rispetto al target n+3 al 31/12/2025 di 41,9 M€ in quota UE**, che contribuirà al raggiungimento del successivo target al 31/12/2026 (pari 207,5 M€ in quota UE).

\* Con le prime due domande di pagamento è stato certificato un importo complessivo di 137,9 M €, di cui quota UE pari a 62,8 M €.























## Chiusura POR FESR 2014-2020

Nella tabella di seguito si evidenzia il valore di **chiusura del POR FESR 14-20** pari a **688,6 M€\***, con una quota di **overbooking pari a 35,1 M**. La quota di risorse nazionali che non è stata certificata sul POR per effetto dei p.c.contabili in cui sono state presentate domande di pagamento al 100% su quota UE, è confluita nel **POC di Regione Lombardia**.

	ASSE	DOTAZIONE TOTALE	DOTAZIONE UE	CERTIFICATO FINALE TOTALE	di cui UE	di cui NAZ	DOTAZIONE EFFETTIVA TOTALE
1	Ricerca e Innovazione	540.832.222,56	270.416.111,28	378.986.848,19	297.999.932,02	80.986.916,17	351.403.027,45
2	Banda Ultra Larga 🥳	26.036.546,72	13.018.273,36	19.996.033,46	17.049.447,40	2.946.586,06	15.964.859,42
3	Competitività PMI	253.267.589,56	126.633.794,78	189.973.802,06	132.076.975,37	57.896.826,70	184.530.621,48
4	Energia 🄥	95.558.091,62	47.779.045,81	59.700.789,25	43.633.034,75	16.067.754,50	63.846.800,31
5	Sviluppo Urbano	5.834.651,05	2.917.325,53	5.387.627,39	3.323.263,91	2.064.363,48	4.981.689,01
6	Aree Interne	12.793.335,19	6.396.667,60	10.724.388,60	9.532.758,84	1.191.629,76	7.588.297,36
7	Assistenza Tecnica AT	36.152.078,05	18.076.039,02	23.858.606,59	16.724.213,53	7.134.393,06	25.210.432,08
	Totale	970.474.514,75	485.237.257,38	688.628.095,54	520.339.625,82	168.288.469,73	653.525.727,10

<sup>\*</sup>Tale importo potrà subire delle variazioni in funzione di eventuali tagli per controlli di I livello in loco e di II livello e conseguente decertificazione nell'ambito della chiusura finale dei conti.





















