

PR FESR Regione Lombardia 2021-2027

Verbale del Comitato di Sorveglianza del 24 ottobre 2024

Membri del Comitato di Sorveglianza e apertura dei lavori

Sono **presenti** i seguenti membri che partecipano a titolo di **componenti con diritto di voto**:

DARIO SCIUNNACH

Delegato Presidente della Giunta regionale

Autorità di Gestione FESR

Autorità di Gestione POC Lombardia

Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo PLUS
(PR FSE +) 2021-2027 (delegata)

Autorità di Gestione del PSR FEASR

ADA CHECOLA

Autorità Ambientale

CRISTINA DE PONTI (titolare)

Autorità Pari Opportunità

FILIPPO DADONE (titolare)

Autorità Responsabile del Piano Sviluppo e
Coesione

ALESSANDRO DACOMO (supplente)

Coordinamento Gruppo di Lavoro PNRR (supplente)

EMILIO PIETRAFORTE (supplente)

Comitato di Coordinamento della Programmazione
Europea (supplente)

FEDERICA MARZUOLI

Responsabile ASSE IV

MARIA GRAZIA PEDRANA

SIMONA MARTINO

Responsabile ASSE I

MARCO MATTEO BURBURAN

STEFANIA TAMBORINI

Responsabile ASSE I e II

ROBERTO LAMBICCHI

Responsabile ASSE I, II e IV

DANIELA MARTELLI

GIAN LUCA GURRIERI

Responsabili ASSE II

ELENA COLOMBO

FRANCESCO BARGIGGIA

Responsabili ASSE III

ELIA BOVA

Responsabile ASSE V (delegato)

ANNA MARIA POSO (titolare)

Rappresentante del Dipartimento per le Politiche di
Coesione presso la Presidenza del Consiglio dei
ministri

FRANCESCA CERASOLI (supplente)

GIULIANO RUTA (titolare)

Rappresentante del Ministero dell'Economia e delle
finanze - Ispettorato Generale per i rapporti
finanziari con l'Unione Europea (I.G.R.U.E.)

MARIA ANTONIETTA GIORGI (supplente)

Autorità di Gestione PN FESR Ricerca-Innovazione e
Competitività per la Transizione Verde e Digitale
2021-2027

PIETRO DAVID

PN FESR Cultura 2021-2027 (delegato)

**GIUSEPPE ROSACE (CRUI – CONFERENZA RETTORI
UNIVERSITA' ITALIANE) (titolare)**

Rappresentanti Università

MATTEO BIANCHI (titolare)

A.N.C.I. Associazione Nazionale Comuni Italiani

MASSIMO BARDEA (titolare)

UNCEN Unione nazionale comuni comunità enti
montani di Lombardia

FEDERICO OTTOLENGHI (titolare)

CAL – Consiglio Autonomie Locali

MARTINA MASTRANGELO (supplente)

Unioncamere Lombardia

ROBERTO VALENTE (titolare)

Fondazione Fiera Milano

ANTONIO CAORSI

ALINA CANDU (CONFINDUSTRIA LOMBARDIA)

Attività industriali

MARCO PIAZZA (CONFAPI LOMBARDIA)

**EDOARDO RANZINI (CONFIMI INDUSTRIA
LOMBARDIA) (titolare)**

FEDERICO CHIESA (FEDERDISTRIBUZIONE)

MARCO CITARELLI (CONFCOMMERCIO LOMBARDIA) (titolare) Attività Commercio

FABRIZIO LEONARDI (CLAAI LOMBARDIA) (titolare)

MARTINA LIOTTA (CNA LOMBARDIA) (titolare)

ROBERTA GAGLIARDI (CONFARTIGIANATO) (titolare) Attività artigianali

ALESSANDRO TOSTI (ACAI ASSOCIAZIONE CRISTIANA ARTIGIANI ITALIANI) (titolare)

ANTONIO CALIFANO (CONFCOOPERATIVE) (titolare) Attività cooperative

MARTA BATTIONI (LEGACoop LOMBARDIA)

SIMONA CIOTTI (AGCI) (supplente)

ROBERTO MASOLA (ABI COMMISSIONE REGIONALE) (titolare) Attività del settore bancario

LUDOVICA MATARAZZO (ASSOLAVORO) Associazioni imprenditoriali delle libere professioni e dei servizi al lavoro

CLAUDIO ARCARI (CGIL)

MICHELA RUSCIANO (UIL LOMBARDIA)

ELISA DI MARCO (CISL LOMBARDIA) Organizzazioni sindacali

GERMANO SESSA (UGL LOMBARDIA) (titolare)

FRANCO DEL VECCHIO (CIDA LOMBARDIA)

GIOVANNI ZENUCCHINI (Associazioni ambientaliste) (titolare) Rappresentanti di interessi afferenti ai temi ambientali

DIEGO BORELLA (UFFICIO PER LE POLITICHE INFAVORE DELLE PERSONE CON DISABILITA') (titolare) Rappresentanti Ufficio per le Politiche in favore delle persone con disabilità

Sono **presenti** i seguenti membri che partecipano a titolo di **invitati permanenti**:

FRANCESCO DE ROSE (supplente) Rappresentante Commissione Europea – Direzione Generale della Politica Regionale e Urbana

FEDERICA MAGUGLIANI (supplente) Autorità di Certificazione

ELISABETTA JACCHIA (supplente)

CRISTINA COLOMBO (titolare) Autorità di Audit

Sono **assenti** i seguenti membri che partecipano a titolo di **componenti con diritto di voto**:

MONICA MUCI (titolare) Autorità di Gestione Programma di Cooperazione Interreg Italia – Svizzera 2021- 2027

SERENA LIVA (supplente)

SILVIA CAPPÀ (supplente)

ERMINIA FALCOMATA'

FABRIZIO VENTRICE (titolare) Responsabili ASSE III

Organismi intermedi: Unioncamere Lombardia

GIORGIO MARTINI (titolare) Autorità di Gestione dei Programmi Operativi

DARIO MONETA (O.I. Comune di Milano – supplente) Autorità di Gestione PN Metro Plus e città medie Sud 2021-2027

ALESSANDRA AUGUSTO (titolare)

CARMINE PACENTE

ILARIA MADAMA (UNIVERSITA' LOMBARDE)

PN FESR Capacità per la Coesione

Rappresentante città metropolitana di Milano

Rappresentanti Università

GIOVANNI PALLI (titolare)	UPL Unione Province Lombarde
GIUSEPPE BUFALINO (supplente)	
MAURO CATTANEO (CDO Lombardia)	
BERLINO TAZZA (SISTEMA COMMERCIO E IMPRESA) (titolare)	Attività industriali
ANTONIO PISACANE (supplente) (supplente)	
FILIPPO CASELLI (CONFESERCENTI)(titolare)	Attività Commercio
STEFANO BONI (supplente)	
MAURO SANGALLI (CASARTIGIANI LOMBARDIA)	Attività artigianali
MONICA CAMPAGNONI (AGCI) (titolare)	Attività cooperative
EUGENIA SALVADORI (CONFPROFESSIONI)	Associazioni imprenditoriali delle libere professioni e dei servizi al lavoro

Sono **assenti** i seguenti membri che partecipano a titolo di **invitati permanenti**:

GIANPAOLA DANELLI	Autorità di Certificazione
GIUSEPPE COSTA (titolare)	Responsabile Struttura Delegazione Bruxelles
CLARA SABATINI	Punto di contatto per l'applicazione e l'attuazione della carta dei diritti fondamentali dell'UE

Approvazione dell'ordine del giorno

L'AdG (**dott. Dario Sciunnach**) presenta il seguente ordine del giorno che viene approvato dai membri del CdS:

1. Approvazione Ordine del Giorno;
2. Approvazione dei criteri per la selezione delle operazioni relativi alle Azioni 2.1.1, 2.1.4, 2.2.1, 2.3.1, 1.6.1, 1.6.2, 2.9.1, 2.9.2 e all'Obiettivo specifico 5.2;
3. Informativa sullo stato di avanzamento del Programma;
4. Informativa sulle iniziative di attuazione del PR (a cura delle DDGG interessate);
5. Informativa sugli esiti e seguiti dell'adesione alla Piattaforma STEP;
6. Informativa relativa all'individuazione degli interventi prioritari di cui all'art. 4 del DL 60/2024;
7. Informativa in merito all'aggiornamento del SIGECO del PR FESR 2021/2027;
8. Informativa dell'Autorità di Audit;
9. Informativa sul processo di delega degli Organismi intermedi;
10. Informativa dell'Autorità Ambientale;
11. Informativa sulle attività di comunicazione;
12. Varie ed eventuali;
13. Sintesi delle decisioni assunte.

L'AdG precisa che in questa sede non saranno affrontati argomenti riguardanti la Programmazione 14-20 e sottolinea che sarà organizzato un momento specifico in merito, presumibilmente nei primi mesi del 2025, al fine di presentare le prospettive di chiusura del Programma anche in relazione all'approvazione del POC di Regione Lombardia.

Interventi

Intervento del Dott. Francesco De Rose - Rappresentante Commissione Europea

Il dott. De Rose ringrazia l'AdG per le visite organizzate a Monza il 23 ottobre (scuole da ristrutturare/efficientare), sottolineando l'importanza di visitare i luoghi interessati da progetti finanziati tramite fondi europei.

Intervento della Dott.ssa Anna Maria Poso - Rappresentante del Dipartimento per le Politiche di Coesione presso la Presidenza del Consiglio dei ministri

La dott.ssa Poso inizia il suo intervento ringraziando il dott. Sciunnach per l'invito e per l'organizzazione del Comitato. La dott.ssa Poso ribadisce, come anticipato dal dott. De Rose, l'importanza di questi eventi e di confrontarsi al fine di scambiare idee costruttive sui programmi. La dott.ssa Poso comunica che il Dipartimento per le Politiche di Coesione per il Sud è stato interessato da un'importante riorganizzazione e che gradualmente sta tornando a visitare i territori in presenza, conscio dell'importanza di valorizzare i progetti finanziati dai fondi europei.

La dott.ssa Poso, inoltre, definisce il PR FESR 21-27 come un progetto ambizioso, che ha dimostrato di saper cogliere le sfide lanciate dall'Unione europea. Questo è stato dimostrato tramite l'opportunità costituita dall'adesione a STEP nell'agosto 2024, mettendosi nella condizione di poter accedere al cofinanziamento al 100% e di arrivare con maggiore tranquillità al target n+3 del 2025. Si complimenta inoltre con Regione Lombardia, essendo stata la prima regione che, nell'ambito di questo comitato, approverà i criteri di selezione agganciati a STEP, passando così all'attuazione di una fase della programmazione europea che mira all'innovazione e alle tecnologie strategiche. La dott.ssa Poso, sottolineando la capacità della Regione Lombardia di imparare sia dai risultati positivi che da quelli negativi della programmazione precedente e considerando i dati forniti dal dott. Sciunnach, esprime la sua piena fiducia in un'ottima gestione della programmazione futura e il supporto del Dipartimento.

Intervento del Dott.ssa Elisabetta Confalonieri - Direzione Generale Università, Ricerca, Innovazione

La dott.ssa Confalonieri inizia il suo intervento ringraziando la Commissione Europea e il Dipartimento per le Politiche di Coesione per la loro partecipazione. Sottolinea l'importanza dell'adesione a queste programmazioni: la risorsa europea per gli investimenti sui territori regionali è fondamentale non solo per la quantità di risorse fornite, ma anche per la costanza con cui queste vengono erogate. Questa sicurezza permette di creare un ambiente competitivo che non potremmo altrimenti sostenere. Soprattutto per quanto riguarda la ricerca, si utilizzano queste le risorse per finanziare settori in cui il rischio è troppo elevato e dove anche il fondo privato non arriverebbe. La dott.ssa Confalonieri precisa che un buon uso di dei fondi europei consente di rimanere competitivi, anche a livello europeo.

Informativa sulla modifica dei componenti del Comitato di Sorveglianza

L'AdG annuncia le seguenti modifiche relative ai componenti del Comitato di Sorveglianza, come da Decreto n. 14541 del 1 ottobre 2024, riportate nell'ambito delle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Approvazione dei criteri per la selezione delle operazioni relativi alle Azioni 2.1.1, 2.1.4, 2.2.1, 2.3.1, 1.6.1, 1.6.2, 2.9.1, 2.9.2 e all'Obiettivo specifico 5.2

L'AdG presenta i criteri per la selezione delle operazioni relativi alle Azioni 2.1.1, 2.1.4, 2.2.1, 2.3.1, 1.6.1, 1.6.2, 2.9.1, 2.9.2 e all'Obiettivo specifico 5.2 ed espone le osservazioni e le modifiche effettuate durante la seduta tecnica del giorno precedente. Inoltre, su richiesta del Comitato sono apportate le variazioni riportate di seguito.

Azione 2.3.1. - Sviluppo delle Smart Grid

Modifiche relative ai criteri di premialità

Su richiesta dell'Autorità Ambientale, è stato precisato quali sono le certificazioni ambientali pertinenti indicate al criterio numero 3; queste sono:

- UNI EN ISO14001: Sistema di gestione ambientale;
- UNI EN ISO45001: sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro;
- UNI CEI EN ISO 50001: sistemi di gestione dell'energia;
- Registrazione EMAS (Eco-Management and Audit Scheme), sistema comunitario di ecogestione e audit.

OS 5.2 - Interventi a sostegno delle PMI

Modifiche relative ai criteri di premialità

Su richiesta del dott. Arcari è stata aggiunta la dicitura *“ulteriori rispetto agli obblighi derivanti dalla normativa e dalla contrattazione collettiva nazionale”* relativamente al criterio numero 3 riguardante la presenza di strumenti di welfare aziendale e al criterio numero 6 riguardante la presenza di interventi sulla sicurezza sul lavoro.

Azione 1.6.1. - Sviluppo delle tecnologie critiche nei progetti di partenariato tra PMI e Grandi imprese

Modifiche relative ai criteri di ammissibilità specifici

Su successiva richiesta del dott. De Rose il criterio numero 4 è espresso nel seguente modo *“Verifica climatica delle infrastrutture come definita negli indirizzi nazionali/regionali”* al contrario di quanto previsto durante la seduta tecnica.

Azione 1.6.2. - Sviluppo delle tecnologie critiche attraverso il sostegno al capitale di rischio di start up e scale up deep tech e biotech

Modifiche relative ai criteri di valutazione

Su richiesta del dott. De Rose è stata aggiunta la dicitura *“e TRL più vicino al mercato”* relativo a *“livello di innovatività”* incluso nel criterio numero 1 sulla qualità dell’operazione. Inoltre, sempre su richiesta del dott. De Rose è stata aggiunta la dicitura *“del soggetto proponente”* al criterio numero 2 riguardante la qualità del team.

Azione 2.9.2. - Sviluppo delle tecnologie critiche attraverso il sostegno al capitale di rischio di start up e scale up clean tech

Modifiche relative ai criteri di valutazione

Su richiesta del dott. De Rose è stata aggiunta la dicitura *“del soggetto proponente”* al criterio numero 2 riguardante la qualità del team.

Per maggiori informazioni in merito ai criteri di selezione approvati si rimanda al documento presente sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Informativa sullo stato di avanzamento del Programma

L’AdG presenta un’informativa sull’avanzamento del programma FESR 2021-2027, approvato il 1° agosto 2022 con una dotazione di 2 miliardi di euro, di cui 40% in quota UE (800 milioni), 42% in quota nazionale (840 milioni) e il 18% in quota regionale (360 milioni). L’AdG fa presente che il programma ha subito delle modifiche rispetto al suo assetto di originaria approvazione successivamente all’adesione a STEP: i cinque Assi originari hanno dotazioni proporzionalmente ridotte in quanto, tramite l’adesione al Reg. (UE) 795/2024 STEP, l’AdG ha attinto dalla flessibilità di 120 milioni di euro di risorse inizialmente stanziata per gli Assi originari, al fine di finanziare i nuovi Assi VI e VII.

A fronte dei 2 miliardi di risorse in dotazione, ad oggi risultano programmate il 60% delle risorse disponibili, per un valore di 1 miliardo e 200 milioni di euro; di questi, 668,2 milioni di euro (circa il 33,4% di queste risorse) sono stati impegnati e 240,1 milioni di euro (circa il 12% delle risorse totali) risultano liquidati. Le risorse concesse e liquidate fanno riferimento, nel caso delle misure a fondo perduto, alle concessioni e liquidazioni ai destinatari finali, nel caso invece degli Strumenti Finanziari fanno riferimento agli impegni a valere sui Fondi e ai trasferimenti e costi di gestione relativi ai Fondi al 30/09/2024. In questo modo, è stato possibile attivare 35 iniziative per un totale 1.059 operazioni già finanziate.

L’AdG precisa che la percentuale delle risorse programmate per gli Assi IV e V risulta superiore al 100% a causa dello stanziamento delle risorse relative alla flessibilità inizialmente previste per questi Assi che sono state spostate sui nuovi Assi VI e VII.

Rispetto a una programmazione delle risorse del 60%, l’Asse III risulta essere significativamente avanti, mentre l’Asse I ha un ritmo riconducibile alla media. L’Asse II, invece, si trova un po’ in ritardo sulle misure riguardanti la transizione energetica e ambientale. In merito alle risorse impegnate, l’Asse I si colloca al di sopra della media, mentre l’Asse IV si colloca nettamente sopra la media grazie alla concessione dell’anticipo attraverso cui sono state avviate le strategie per lo sviluppo urbano sostenibile; risultano essere maggiormente in ritardo l’Asse II e l’Asse V. La percentuale delle risorse liquidate risulta generalmente molto bassa. Nel dettaglio l’Asse I si trova più avanti rispetto agli altri Assi grazie al trasferimento degli strumenti finanziari.

Nell’ambito dell’attuazione del PR FESR 2021-2027, è stato dato ampio spazio all’attivazione di Strumenti Finanziari di varia forma, quali prestiti, garanzie, investimenti azionari e strumenti misti. Delle 31 misure attivate, il 32% prevede Strumenti Finanziari e, delle risorse programmate per iniziative, il 37% prevede

Strumenti Finanziari. È inoltre in corso l'attivazione di un ulteriore Strumento Finanziario a valere sugli Assi VI e VII dedicati alle iniziative STEP.

L'AdG prosegue sostenendo che, nell'ambito della Programmazione 2021-2027, Regione Lombardia ha confermato e rafforzato l'utilizzo di Opzioni di Semplificazione dei Costi (OSC) nell'ambito delle misure attivate anche sulla base di quanto previsto dall'art. 53 del Reg. (UE) 1060/2021. Gli strumenti di semplificazione dei costi attivati dall'Autorità di Gestione sono i seguenti: costi unitari standard, tassi forfettari, somme forfettarie. Delle 35 misure ed incarichi attivati, il 60% prevede almeno un'operazione di semplificazione dei costi e, del totale delle risorse programmate, il 57% sono relative a misure che prevedono OSC. Regione Lombardia ha fatto da apripista per quanto riguarda i costi standard ed è stato possibile riscontrare un notevole beneficio amministrativo nei confronti dei beneficiari e da parte delle amministrazioni dall'utilizzo di queste opzioni.

In merito al raggiungimento del primo target N+3 previsto entro il 31 dicembre 2025, a seguito dell'adesione alla piattaforma STEP che ha consentito una riduzione dei target previsti per tutte le annualità per la Programmazione 2021-2027, il target da raggiungere è 72,5 milioni di euro. Entro il 31/12/2024 l'Autorità di Gestione presenterà la prima domanda di certificazione per un importo complessivo di circa 110,0 M€, cui corrispondono 39,4 M€ in quota UE. Nel corso del 2025 l'AdG presenterà altre domande di certificazione che si baseranno sull'avanzamento, la rendicontazione e la liquidazione delle misure già avviate e sulle iniziative relative agli Assi STEP finanziate al 100% in quota UE. Le risorse attivate ad oggi contribuiranno in larga parte anche al raggiungimento del successivo target N+3 al 2026.

Il **dott. De Rose** interviene sottolineando che l'Asse III, pur essendo quello meno capiente, sembra essere più indietro a livello di attuazione, nonostante le risorse siano state già tutte assegnate. Esprime, dunque, la necessità di approfondire tale tema. Altre due aree su cui ritiene necessario un maggiore approfondimento riguardano quelle delle energie rinnovabili e dell'efficientamento energetico e l'obiettivo specifico 1.1. Il dott. De Rose propone di aggiornarsi in merito a tali aree all'inizio del 2025.

Informativa sulle iniziative di attuazione del PR (a cura delle DDGG interessate)

DG Università, Ricerca e Innovazione – Intervento della dott.ssa Pedrana e del dott. Mazzei

La **dott.ssa Pedrana** illustra le misure uscite e in uscita finanziate nell'ambito dell'Asse I tra cui il Bando Ricerca&Innova (1° e 2° bando attuativo), Collabora&Innova, Brevetti 2023 e Rafforza&Innova.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Prosegue la presentazione il **dott. Mazzei**, illustrando le misure uscite riguardanti la tematica del trasferimento tecnologico e la misura Competenze&Innovazione.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Università, Ricerca e Innovazione – Intervento del dott. Burburan

Il **dott. Burburan** illustra gli obiettivi e le attività svolte nell'ambito delle Azioni che rientrano nell'obiettivo strategico 1.2, legate alla digitalizzazione.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Sviluppo economico – Intervento del dott. Lambicchi

Prima di dare la parola al dott. Lambicchi, l'AdG precisa che la Direzione Sviluppo Economico gestisce oltre il 25% delle risorse del Programma e che, insieme alla DG Università, Ricerca e Innovazione, è la DG

finanziariamente più dotata. Per questa ragione, gli interventi che saranno esposti hanno un ruolo determinante rispetto all'attuazione del Programma.

Il **dott. Lambicchi** illustra i dati finanziari relativi alle Azioni 1.2.3, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.3.4, 1.4.1, 2.1.3, 2.6.1. Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Turismo, Marketing territoriale e Moda - Intervento del dott.ssa Martino

La **dott.ssa Martino** interviene esponendo le caratteristiche e i dati relativi a due misure: il bando “Strutture ricettive alberghiere e non alberghiere” e il bando “Programma di accelerazione per le PMI della moda e del design”.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Cultura – Intervento del dott.ssa Tamborini

La **dott.ssa Tamborini** interviene presentando lo stato di avanzamento delle misure InnovaCultura, Lombardia per il Cinema e Digital Archives.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica – Intervento della dott.ssa Colombo

La **dott.ssa Colombo** interviene presentando le misure “Bando Recap” e “Bando E4S”, a valere sull’Azione 2.1.1 e il “Bando RELOad”, a valere all’Azione 2.2.2.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Ambiente e Clima – Intervento del dott. Guerrieri

Il **dott. Guerrieri** inizia il suo intervento presentando una panoramica del “Bando ECOSAP – Eco-efficienza edifici destinati a Servizi Abitativi Pubblici”, a valere sull’Azione 2.1.2 e del “Bando Ri.Circo.Lo Risorse circolari in Lombardia per il sostegno delle PMI Filiera plastiche e tessili”, misura a valere sull’Azione 2.6.2.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Infrastrutture e Opere pubbliche – Intervento del dott. Bargiggia

Il **dott. Bargiggia** presenta un quadro generale relativo all’Azione 2.8.1 “Sostegno al miglioramento del sistema di mobilità urbana integrata”.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Strategie per lo Sviluppo Urbano Sostenibile ed interventi del PNRR – Intervento della dott.ssa Marzuoli

La **dott.ssa Marzuoli** interviene presentando un’analisi delle sinergie tra le Strategie per lo Sviluppo Urbano Sostenibile e gli interventi del PNRR.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

DG Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica – Intervento del dott. Martelli

La **dott.ssa Martelli** interviene presentando una panoramica delle attività portate avanti relativamente alla Strategia Aree Interne.

Per maggiori dettagli in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Informativa dell'Autorità di Audit

Interviene la **dott.ssa Cristina Colombo** al fine di fornire una panoramica sulle prime restituzioni provvisorie della Programmazione 21-27, su cui è stato attivato il primo audit di sistema.

La dott.ssa Colombo affronta due macrotematiche, in primo luogo ripercorre le principali attività svolte dall'AdA nel corso dell'anno e, successivamente, affronta il tema dell'audit di organismi comunitari e nazionali.

Le attività svolte dall'AdA si dividono in tre filoni di attività: attività di programmazione della 2014-2020 (ancora in corso), le attività di chiusura della programmazione 2014-2020 e le attività di programmazione 2021-2027.

Per quanto riguarda le attività di programmazione della 2014-2020, nel periodo contabile IX, l'attività di audit si è concentrata sulla:

- Predisposizione di una Strategia di audit. La Strategia, approvata con un unico Decreto per il POR FSE e FESR, definisce la metodologia di audit, il metodo di campionamento per le verifiche sulle operazioni e la pianificazione delle attività di audit per il periodo contabile corrente e per i due successivi.
- Esecuzione delle attività di audit attraverso:
 - o Verifica sul funzionamento del Sistema di Gestione e Controllo del Programma Operativo attraverso un Audit di sistema sugli aiuti di Stato sull'Autorità di Gestione, che ha avuto come esito "categoria 2 - Funziona, ma sono necessari alcuni miglioramenti". Rimangono aperte delle raccomandazioni che sono oggetto di follow-up.
 - o Verifica di 19 progetti nell'ambito dell'Audit delle operazioni: le irregolarità riscontrate sulle operazioni campionate sono 6, per un importo totale di € 68.274,80.
 - o Audit dei Conti: le spese per le quali è stato chiesto il rimborso alla CE sono risultate legittime e regolari.

Grazie a questo impegno, è stato possibile trasmettere alla Commissione Europea, entro la scadenza del 1^a marzo 2024, le Relazioni Annuali di Controllo (RAC) e i pareri di audit relativi a tutti e tre i Programmi, garantendo così la conformità ai requisiti regolamentari e il corretto avanzamento del processo di chiusura. Gli esiti degli audit hanno consentito all'AdA di emettere un parere senza riserve.

La dott.ssa Colombo prosegue ripercorrendo le attività di chiusura della programmazione 2014-2020, chiarendo che l'Autorità di Audit sta coordinando i lavori di chiusura dei Programmi FESR e FSE 2014-2020, con l'obiettivo di garantire che le autorità competenti siano pronte a gestire correttamente il processo, minimizzando il rischio di irregolarità e rispettando le scadenze previste dai Regolamenti e dalle direttive della Commissione Europea. In particolare, sono stati organizzati dei tavoli di coordinamento con le Autorità di Gestione volti a:

- Condividere una tempistica nell'ambito delle scadenze fissate dalla CE con la messa a punto di un calendario di dettaglio per ciascuna Autorità;
- Stabilire le modalità di coordinamento e monitoraggio in merito allo stato di avanzamento dei Programmi (FESR e FSE) e alle specifiche fattispecie legate alla chiusura;

- Illustrare i macro-argomenti della checklist di autovalutazione fornita dalla CE, stabilendo che ciascuna Autorità compili la CL prima di ogni incontro in modo da dividerne i contenuti.

L'obiettivo è definire modalità e tempistiche per facilitare la cooperazione tra le diverse Autorità coinvolte, e preparare il "pacchetto finale di affidabilità" da inviare alla Commissione Europea entro il 15 febbraio 2026.

L'ultimo filone delle attività svolte dall'AdA riguarda le attività di programmazione 2021-2027. I compiti e le funzioni dell'Autorità di Audit per il periodo di programmazione 2021-2027 sono disciplinati dall'articolo 77 del Reg. (UE) n. 1060/2011. L'attività svolta, ha riguardato i seguenti compiti:

- Predisposizione dei Manuali delle procedure di audit 2021-2027 dei PR FESR 21-27;
- Predisposizione delle Strategie di Audit dei PR FESR 21-27, comprensivi di analisi dei rischi per valutare le attività di audit.

Attualmente sono in corso gli audit sul funzionamento del Sistema di Gestione e Controllo:

- Audit di sistema sul Requisito Chiave 2 – "Adeguate selezione delle operazioni" – sull'Autorità di Gestione;
- Audit di sistema sull'Autorità Contabile sul Requisito Chiave 10: "Procedure appropriate per la compilazione e la presentazione delle domande di pagamento e per la certificazione della completezza, accuratezza e veridicità dei Conti annuali".

Audit da parte della Corte dei Conti Europea

L'audit eseguito da parte della Corte dei Conti Europea (Missione CL-14229 Audit ECA sullo Strumento di Ingegneria finanziaria Internazionalizzazione) è stato avviato nel 2023. Nel mese di luglio 2024, la Corte dei Conti Europea ha trasmesso la *Closure letter*.

La lettera di chiusura ha evidenziato un esito estremamente positivo, poiché non sono state riscontrate irregolarità con impatto finanziario, ma solo lievi carenze nel sistema di gestione e controllo. La Corte ha sollevato due punti di attenzione che riguardano principalmente le verifiche delle autodichiarazioni sul conflitto di interessi e alcuni aspetti specifici delle modalità di controllo.

Audit da parte della Direzione Generale Audit della CE (DAC): Notification Letter Ares(2024) 285970 del 15/01/2024 (AMBITO DI CONTROLLO: RAC 2024 e N. 8 OPERAZIONI FESR e FSE).

In data 4 ottobre 2024, la DAC ha trasmesso il rapporto preliminare in lingua italiana, che ha valutato le attività svolte dall'AdA sul Sistema di Gestione e Controllo del FESR. La DAC ha evidenziato nel Rapporto un esito molto positivo, poiché non sono state riscontrate irregolarità con impatto finanziario, ma solo lievi carenze nel Sistema di Gestione e Controllo.

L'audit ha assegnato al funzionamento del sistema la "categoria 2 - "Funziona, ma sono necessari alcuni miglioramenti", riconoscendo l'efficienza complessiva del sistema, pur evidenziando margini di perfezionamento. In particolare, i margini di miglioramento segnalati dalla DAC riguardano i seguenti aspetti:

- Maggior dettaglio nelle carte di lavoro e procedure di campionamento.
- Proiezione degli errori riscontrati secondo le direttive della CE.
- Verifica dell'ammissibilità degli aiuti di Stato a tutti i membri di un partenariato, non solo al soggetto campionato.
- Controllo della costruzione dei punteggi di valutazione dei bandi, con attenzione ai criteri minimi.
- Identificazione e verifica dei Servizi di Interesse Economico Generale (SIEG).

Valutazione in itinere dell'efficacia delle attività di Audit

L'attività di valutazione in itinere dell'IGRUE è finalizzata a:

- Supervisionare l'efficace funzionamento delle AdA: ciò significa verificare che le Autorità di Audit abbiano processi efficienti, che siano conformi ai regolamenti europei e che siano in grado di garantire che le operazioni finanziate dai fondi UE rispettino i requisiti di legittimità e regolarità;
- Valutare l'adeguatezza dell'esecuzione delle attività di audit: IGRUE esamina se le AdA svolgono le attività di audit in modo corretto, seguendo una metodologia appropriata in linea con le norme comunitarie. L'obiettivo è garantire che i controlli effettuati dall'AdA siano sufficienti a rilevare eventuali irregolarità o problemi.

Ciò avviene attraverso quattro categorie di giudizio in relazione ai Requisiti Chiave relativi a:

- Separazione delle funzioni e audit svolto secondo gli standard di audit internazionalmente riconosciuti (RC11);
- Appropriati audit di sistema (RC12);
- Appropriati audit delle operazioni (RC13);
- Appropriati audit dei conti (RC14);
- Appropriate procedure per fornire un parere di audit affidabile e per preparare la Relazione Annuale di Controllo (RC15).

Essendo la verifica in itinere, non è ancora possibile conoscerne l'esito.

La dott.ssa Colombo conclude il suo intervento presentando l'informativa sugli avvertimenti avuti dalla Commissione.

In riferimento alla procedura di rettifica finanziaria avviata dalla Commissione con nota del dicembre 2022, il 24 gennaio 2024 la Commissione ha comunicato l'accettazione della procedura e della quantificazione delle irregolarità in materia di subappalto, predisposta dall'AdA in coordinamento con le Autorità dei Programmi. A seguito di tale comunicazione, l'Autorità di Certificazione ha provveduto a de-certificare la spesa irregolare per un importo di € 240.000. Queste attività hanno garantito il rispetto delle norme e la regolarizzazione delle spese in conformità con le disposizioni europee sugli appalti.

In secondo luogo, in riferimento alla procedura del maggio 2023, con nota formale del 30 novembre 2023, la Commissione Europea ha revocato l'avvertimento riguardante la mancata chiusura dei controlli in loco di primo livello sul programma FESR per il periodo contabile 2021-2022. Questo importante risultato è stato reso possibile grazie all'intenso lavoro di coordinamento tra le Autorità di Gestione e l'Autorità di Audit, che hanno messo in campo efficaci procedure di monitoraggio e rigorose attività di verifica. Tale sinergia ha permesso di sanare le criticità rilevate, garantendo così il rispetto degli obblighi normativi e la piena conformità agli standard richiesti dalla Commissione Europea.

Alla conclusione dell'intervento della dott.ssa Colombo, l'AdG sottolinea che lo sforzo straordinario compiuto nel secondo semestre del 2023 è stato possibile sicuramente grazie ad una rivalutazione dell'attenzione per l'attività di controllo, che ha permesso di attingere in modo più marcato all'apporto dei controllori regionali in forza alle autorità territoriali regionali. Inoltre, si è rivelato determinante, in una logica anche sinergica con i programmi nazionali, un progetto di poco più di un milione di euro, che è stato cofinanziato dal PON Governance all'interno di un'operazione di recupero di risorse verso la conclusione del programma e che ci ha permesso di esternalizzare parte dei controlli raggiungendo i target ricordati dalla Dott. Colombo.

Informativa sugli esiti e seguiti dell'adesione alla Piattaforma STEP

Interviene l'AdG presentando il Regolamento STEP ed i vantaggi della riprogrammazione in tal senso. In primo luogo, l'AdG ricorda che il 1° marzo 2024 è entrato in vigore il Regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la Piattaforma per le Tecnologie Strategiche per l'Europa, di seguito «Regolamento STEP». L'obiettivo della Piattaforma STEP è sostenere lo sviluppo o fabbricazione di tecnologie critiche in tutta l'Unione o

salvaguardare e rafforzare le rispettive catene del valore al fine di ridurre le dipendenze strategiche dell'Unione e preservare l'integrità del mercato interno.

Le tecnologie critiche sono raggruppate in tre cluster: le tecnologie digitali e innovazione delle tecnologie deep tech, le biotecnologie, e le tecnologie pulite ed efficienti nell'uso delle risorse.

L'adesione di Regione Lombardia alla piattaforma STEP, approvata dalla Commissione Europea in data 18/09/2024 con Decisione C(2024) 6655, e di cui la Giunta Regionale ha preso atto con DGR n. XII/3116 del 30/09/2024, ha permesso di ottenere i seguenti vantaggi:

- Riduzione del target N+3 per tutte le annualità del PR, a partire dai target al 31.12.2025 e 31.12.2026;
- Cofinanziamento fino al 100% in quota comunitaria sulle priorità STEP;
- Assenza della procedura di riesame intermedio del Programma e della valutazione sui progressi compiuti per il conseguimento dei target intermedi;
- Versamento di un prefinanziamento aggiuntivo del 30% della dotazione dedicata alle priorità a titolo di prefinanziamento eccezionale *una tantum*;
- Mix equilibrato nell'accesso alle misure finanziate mediante STEP tra Grandi Imprese e PMI.

Nell'ambito della riprogrammazione STEP l'intero importo di flessibilità di circa 120 M€ è stato destinato agli Assi VI e VII dedicati alle finalità STEP.

Nonostante le iniziative di attuazione ripartite sui due Assi siano in parte state anticipate dai colleghi, l'AdG sottolinea che l'Azione 1.6.2 e l'Azione 2.9.2 costituiscono un unico strumento di venture capital, di cui 20 milioni di euro è vincolata all'Asse VII per mantenere il rispetto della concentrazione tematica e 50 milioni di euro sono stati stanziati a sostegno di PMI che svolgono attività sui tre ambiti previsti dal Regolamento STEP. I rimanenti 50 milioni di euro saranno, invece, divisi in questo modo: 40 milioni sull'Azione 1.6.1, prevedendo il finanziamento a fondo perduto a favore di Grandi Imprese e PMI per sostenere lo sviluppo delle tecnologie digitali e deep tech (con focus sull'AI) e biotecnologie; 10 milioni saranno gestiti dalla Direzione Generale Ambiente e Clima, attraverso il finanziamento a fondo perduto a favore di Grandi Imprese e PMI per sostenere il riciclo e il recupero di materie prime critiche, con un focus sul riciclaggio di batterie e RAEE e sul recupero del fosforo.

L'AdG precisa, inoltre, che il Regolamento (UE) 2024/795 (STEP) ha apportato anche alcune modifiche al Reg. (UE) 1303/2013 relativo all'attuazione della Programmazione 2014-2020. Per un maggior dettaglio in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Informativa relativa all'individuazione degli interventi prioritari di cui all'art. 4 del DL 60/2024

L'AdG prosegue con l'informativa relativa all'individuazione degli interventi prioritari di cui all'art. 4 del DL 60/2024 che prevede che ogni Amministrazione, titolare di PR o PN, individui un elenco di interventi prioritari, nell'ambito dei settori strategici sotto riportati, allo scopo di sottoporli a un sistema di monitoraggio rafforzato finalizzato ad un efficientamento delle politiche di coesione e ad una maggiore integrazione con PNRR e FSC. In caso di raggiungimento dei risultati per gli interventi prioritari è previsto un meccanismo di premialità volto a coprire fino al 100% della quota di cofinanziamento regionale dei Programmi, con le economie derivanti dai progetti FSC. I sei settori strategici sono:

- Risorse idriche;
- Infrastrutture per il rischio idrogeologico e idraulico e per la protezione dell'ambiente;
- Rifiuti;
- Trasporti e mobilità sostenibile;

- Sostegno allo sviluppo e all'attrattività delle imprese;
- Energia.

I primi tre settori strategici non erano previsti nel PR FESR di Regione Lombardia, mentre per quanto concerne il settore dei trasporti e del sostegno allo sviluppo e all'attrattività delle imprese, nel PNRR erano presenti solo bandi senza operazioni selezionate o con progetti non strategici. L'analisi dei settori strategici e della loro integrabilità con il PR ha, dunque, portato alla selezione del settore «Energia» come settore di riferimento.

Di particolare interesse è risultato l'Investimento 3.1 della M2C2 del PNRR, a titolarità del MASE, su cui Regione Lombardia svolge la funzione di Organismo Intermedio, e che sostiene la produzione e l'uso a livello locale di idrogeno verde nell'industria, nelle PMI e nel trasporto locale. Nell'ambito dell'investimento, a seguito dell'approvazione del MASE, sono stati assegnati a Regione Lombardia 33,5 M €. Regione Lombardia ha quindi pubblicato un bando e i progetti ritenuti idonei sono stati 9, di cui 6 ammessi e finanziati e 3 ammessi ma non finanziati per esaurimento delle risorse.

Sono stati quindi individuati come interventi prioritari ai sensi dell'art. 4 i progetti ammessi e non finanziati dei seguenti beneficiari, per un totale di quasi 29 milioni di euro. Questi progetti sono stati segnalati al DPCOES il 4 ottobre 2024. L'AdG precisa che, qualora dall'avanzamento delle iniziative dovessero emergere interventi anche su altri settori strategici, sarà possibile integrare successivamente questo elenco.

Informativa in merito all'aggiornamento del SIGECO del PR FESR 2021/2027

Proseguendo il suo intervento, l'AdG presenta l'informativa in merito all'aggiornamento del SIGECO del PR FESR 2021-2027 approvato con D.D.U.O. n. 9842 del 30 giugno 2023 e modificato con il Decreto n. 9743 del 27/06/2024. Per un maggior dettaglio in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#), le quali includono anche un'informativa sull'audit di sistema del III periodo contabile tenutosi in data 03/07/2024.

Informativa sul processo di delega degli Organismi intermedi

L'AdG conclude l'intervento con l'informativa sul processo di delega degli Organismi intermedi.

Nell'ambito della Programmazione 2021-2027, ai sensi dell'art. 71 comma 3 del RDC, è stato individuato quale organismo intermedio Unioncamere Lombardia, al fine di delegare alcuni dei compiti posti sotto la responsabilità dell'Autorità di Gestione. Il processo di delega delle funzioni di organismo intermedio a Unioncamere Lombardia ha previsto nell'ultimo anno:

- L'aggiornamento dello Schema di Convenzione tramite l'aggiunta della realizzazione dell'Azione 2.6.1, oltre alle altre Azioni già previste, e la possibilità di attuare le nuove Azioni relative agli OS 1.6 e 2.9 STEP (v.3 della Convenzione).
- L'approvazione del Sistema di Gestione e Controllo dell'OI che descrive l'assetto organizzativo-funzionale e le procedure specifiche al fine di realizzare le Azioni delegate.

È inoltre in corso il processo per individuare Finlombarda S.p.A. quale organismo intermedio del Programma.

Relativamente al processo di delega delle funzioni di organismo intermedio a Finlombarda, sono in corso le interlocuzioni al fine di definire gli ultimi aspetti per l'approvazione dello Schema di Convenzione.

Informativa dell'Autorità Ambientale - Intervento Dacomo

Il **dott. Dacomo** interviene presentando l'informativa dell'Autorità ambientale, concentrandosi su due aspetti principali, il primo riguardante l'organizzazione del team dell'Autorità Ambientale che supporta il programma e il secondo sulle attività svolte e in corso di svolgimento. Per un maggior dettaglio in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Informativa sulle attività di comunicazione

Durante l'ultimo intervento, il **dott. Bocca** della Direzione Generale Università, Ricerca, Innovazione presenta l'informativa sulle attività di comunicazione.

Bocca elenca brevemente le attività di comunicazione svolte nel 2024, precisando che quelle elencate sono attività svolte al di fuori delle attività ordinarie. Si identificano sei iniziative straordinarie:

- Tour «*Milioni di opportunità per imprese ed enti del territorio*»;
- Evento annuale «*Energia, sviluppo, innovazione*»;
- Campagna comunicazione «*Collabora&Innova*»;
- Stand SMAU 2024 (29-30 ottobre);
- Mostra multimediale «*L'Italia in Europa, l'Europa in Italia*»;
- Bando «*Lombardia per il Cinema*» alla Mostra del Cinema di Venezia 2024 (DG Cultura).

Per un maggior dettaglio in merito a tale argomento si rimanda alle slide presenti sul sito del programma alla pagina [Comitato di sorveglianza PR FESR 2021-2027](#).

Alla conclusione del Comitato, l'**AdG** sottolinea la grandezza e trasversalità di questa programmazione, che, alla luce della definizione dei criteri di valutazione, inclusi relativi agli assi STEP, entra nella sua fase attuativa. Al tempo stesso precisa che, pur nella difficoltà di alcune condizioni di contesto, questo è anche un programma che, almeno su alcuni ambiti tematici, sta esprimendo una qualità al di sopra delle aspettative. L'AdG conclude ricordando che l'unica decisione assunta al di là dell'approvazione dell'OdG, è l'approvazione dei dodici criteri di selezione con le modifiche apportate.