

# **REGIONE LOMBARDIA**

**POR FESR 2014-2020**

**RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE 2016**

**ALLEGATO I**

**“SINTESI PUBBLICA”**

**(ARTICOLO 50, PARAGRAFO 9, DEL REGOLAMENTO  
(UE) N. 1303/2013)**

## **I. SINTESI PUBBLICA**

Il Programma Operativo Regionale (POR) FESR Lombardia prevede investimenti per oltre 970 milioni di euro per il settennio 2014-2020 a favore della crescita economica, produttiva e sociale del territorio e del tessuto produttivo regionale lombardo. Il POR è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015) 923 del 12 febbraio 2015.

### **COSA E' STATO FATTO NEL 2016**

#### **7.1. Aspetti trasversali relativi all'attuazione del POR FESR**

Nel corso del 2016 è proseguito il percorso di definizione del quadro di governance, condizione necessaria per un'attuazione efficace del POR FESR 2014-2020.

In particolare è stato adottato il Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) del Programma (con Decreto n. 11912 del 18/11/2016), documento che risponde all'obbligo regolamentare di assicurare l'efficace gestione e attuazione degli interventi attivati dal POR, nonché garantirne la sana gestione finanziaria, nel rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale applicabile. Nel SI.GE.CO. viene in particolare identificata l'architettura del sistema di gestione e controllo del POR FESR tramite la puntuale definizione e descrizione delle funzioni e delle procedure in essere alle Autorità, alle Strutture ed agli Organismi a vario titolo coinvolti nell'attuazione del PO. Il sistema di gestione e controllo del POR FESR 2014 – 2020 è stato elaborato valorizzando e dando continuità al modello di gestione e controllo del POR FESR 2007 – 2013 che è risultato efficace ed adeguato, sia sotto il profilo delle performance di attuazione che della compliance al quadro normativo e regolamentare di riferimento.

L'adozione del SI.GE.CO. è, secondo quanto stabilito dall'art. 124 del Reg. (UE) n. 1303/2013, la condizione necessaria per la successiva designazione ufficiale dell'Autorità di Gestione del Programma, avvenuta con Decreto n. 12613 del 30 novembre 2016.

Il 2016 ha visto anche l'aggiornamento della Strategia di comunicazione, documento che stabilisce le attività e gli strumenti di comunicazione che saranno utilizzati per promuovere le misure del POR FESR, e l'approvazione del Piano di valutazione Scopo delle valutazioni è quello di migliorare la qualità della progettazione e dell'esecuzione del POR FESR e di valutarne l'efficacia, l'efficienza e gli impatti.

#### **7.2. Stato di attuazione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) nella Relazione Annuale di Attuazione**

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) (DGR n. 3017 del 16.01.2015 e successivo aggiornamento con DGR n. 4390 del 30.11.2015), è il documento che definisce gli interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa che Regione Lombardia si è impegnata ad implementare per portare a successo le politiche pubbliche attuate mediante l'utilizzo dei fondi strutturali comunitari.

Nel corso del 2016 è in particolare proseguita l'attività di realizzazione dei 63 interventi complessivi previsti coinvolti nell'attuazione dei POR FESR e FSE nell'ottica di un loro completamento nei termini stabiliti. I principali interventi realizzati al 31/12/2016 riguardano in particolare:

- Lo sviluppo e potenziamento della piattaforma collaborativa digitale "Open Innovation", tramite la predisposizione di nuovi servizi e strumenti per gli utenti al fine di stimolare, orientare e facilitare maggiormente le transazioni tecnologiche tra imprese lombarde, sistema della ricerca e PA e che vede a fine 2016 l'adesione di più di 2500 utenti e 247 communities registrate;

- Il miglioramento del portale regionale sulla programmazione comunitaria, rendendo più fruibili ed accessibili le informazioni sulle opportunità disponibili di finanziamento e aumentando la qualità dei dati pubblicati;
- L'attivazione di percorsi di formazione interna e per i Comuni potenziali beneficiari del POR FESR relativi al Nuovo Codice degli appalti pubblici ed il proseguimento della formazione interna in materia di aiuti di Stato.

### 7.3. Avanzamento degli Assi del POR FESR 2014-2020

A fine 2016 le risorse programmate (con DGR) sul POR FESR sono pari a 624,3 M€ (66,6% della dotazione finanziaria al netto delle risorse per l'Assistenza tecnica) che hanno permesso l'attivazione di 398,25 M€ (42% della dotazione finanziaria al netto dell'Assistenza tecnica) nei seguenti interventi:

- l'attivazione nel 2016 di 10 bandi (4 sull'Asse I, 3 sull'Asse III e 3 sull'Asse IV);
- la sottoscrizione dell'AdP con il MISE per lo sviluppo della banda ultra larga in Lombardia (Asse II);
- la firma dell'AdP con il Comune di Milano, per l'attuazione delle azioni sull'Asse V del POR;
- la firma di 2 Convenzioni con le Aree interne di Alta Valtellina e Valchiavenna per l'attuazione delle Strategie di Area (Asse VI).

#### ASSE I (349 M€):

- 1) **Iniziativa "FRIM FESR 2020"**: l'iniziativa favorisce l'innovazione basata su investimenti in ricerca e sviluppo da parte delle MPMI al fine di garantire ricadute positive sul sistema competitivo e territoriale lombardo (strumento finanziario per la concessione di finanziamenti agevolati). A fine 2016 sono stati concessi contributi per un ammontare complessivo pari ad € 24.823.377,25 a favore di 74 imprese;
- 2) **Iniziativa "Smart Fashion and Design"**: il bando, che finanzia progetti di sviluppo sperimentale con ricadute effettive e comprovate nella filiera della moda e/o nel design, ha visto l'incremento della dotazione finanziaria da 15 M€ fino a 32 M€ con DGR n. 5732/2016;
- 3) **Linea "R&S per aggregazioni"**: il bando a sostegno di programmi di R&S (ricerca industriale, sviluppo sperimentale) realizzati da imprese anche in collaborazione con Organismi di ricerca (Pubblici e Privati) ha visto la concessione di agevolazioni pari a 50,1 M€ (Decreto n.13038 del 6/12/2016) a favore di 57 progetti che hanno coinvolto 236 soggetti beneficiari (155 imprese e 81 organismi di ricerca) ;
- 4) **Bando per il "Consolidamento Cluster Tecnologici Lombardi (CTL) riconosciuti"**: il Bando si propone di sostenere azioni di sviluppo dei 9 CTL riconosciuti nelle specifiche aree tecnologiche, rafforzando ulteriormente il percorso di consolidamento delle Cluster Organization. Nel 2016 sono state aperte due "finestre" di presentazione delle domande: per quanto concerne la prima opportunità, al 31/12/2016 sono stati ammessi a finanziamento 4 beneficiari (CTL) per un totale di risorse concesse pari ad € 371.298,30 (Decreto n. 11490 del 11/12/2016).

Per quanto concerne l'avanzamento procedurale del programma, vale a dire l'implementazione delle condizioni che preludono all'emanazione di avvisi pubblici ed alle successive procedure di attribuzione delle risorse si segnala inoltre l'attivazione delle seguenti misure:

- 1) **Linea "Innovazione"** con DGR n. 4866/2016 ed il relativo bando (decreto n. 12393 del 28/11/16) con una dotazione di 10 M€ è finalizzata a sostenere progetti di industrializzazione dei risultati della Ricerca per prodotto o processo (approvato il testo e la relativa finanziaria) tramite la concessione di contributi in conto interessi su finanziamenti concessi da Finlombarda su risorse BEI (pari complessivamente a 100 M€);

- 2) **“Call per accordi in R&S&I”** con DGR n. 5245/2016 che con dotazione finanziaria pari a 40 M€ è finalizzata all’individuazione di progetti integrati di ricerca e innovazione di rilevante importo e impatto, attuati da partenariati composti da imprese e OdR, mediante un percorso sperimentale che prevede una prima fase di istruttoria di ammissibilità ed una seconda fase “concertativo-negoziale”;
- 3) **Linea FRIM FESR 2020 “Ricerca & Sviluppo”** con DGR n. 6022/2016 che con dotazione finanziaria pari a 30 M€ sostiene investimenti in ricerca e sviluppo finalizzati all’innovazione da parte delle MPMI in grado di garantire ricadute positive sul sistema competitivo e territoriale lombardo

#### **ASSE II (20 M€):**

Il 30/03/2016 è stato approvato lo Schema di Accordo di Programma con DGR n. 5000/2016, sottoscritto in data 7/04/2016, che mette a sistema tutte le risorse destinate a tale obiettivo da parte dalle diverse fonti (POR FESR ASSE II, PSR FEASR, RL e FSC, per un totale di 451,7 M€ per il territorio regionale. In particolare, il POR FESR 2014-2020 intende implementare la connettività in banda ultra larga, destinando 20 M€ alla realizzazione di una copertura di almeno 100 Mbps, Infratel Italia Spa, in qualità di stazione appaltante anche per il progetto lombardo, il 3 giugno 2016 ha pubblicato il relativo bando di gara: la fase di prequalifica degli operatori economici interessati si è conclusa il 25 luglio 2016; la seconda fase, relativa alla presentazione delle offerte tecniche ed economiche, si è chiusa il 17 ottobre 2016. Al 31 dicembre 2016 sono in corso le verifiche e le valutazioni al fine dell’aggiudicazione della gara;

#### **ASSE III (294,6 M€):**

- 1) **Bando per la valorizzazione degli attrattori turistico – culturali:** il bando intende promuovere la valorizzazione turistico-culturale di alcune famiglie di grandi attrattori, identificati nel Patrimonio UNESCO e nel Patrimonio lirico lombardo, attraverso la loro messa in rete e lo sviluppo di prodotti e servizi innovativi e integrati. Nel corso del 2016 sono stati concessi €2.047.793,65 a favore di 9 progetti (Decreto del 25/7/2016 n. 7293);
- 2) **Linea Controgaranzie:** la misura prevede il rilascio di controgaranzie (garanzie di 2° livello) gratuite su portafogli di garanzie accessorie rilasciate dai Confidi a favore delle banche, nell’interesse di PMI e liberi professionisti i quali vedono pertanto agevolato il proprio accesso al credito, di stimolo alla crescita competitiva e al rilancio del sistema produttivo. Nel 2016 sono stati selezionati i 16 Confidi ai quali verranno rilasciate le controgaranzie sulle garanzie accese sui prestiti erogati dalle banche a favore delle PMI.
- 3) **Linea “Intraprendo”:** nel 2016 è stata istituita la misura, con DGR 5033/16 (DGR di modifica della DGR 3960/15 di istituzione della Linea “Start e Restart”) e con una dotazione finanziaria pari a 30 M€, vuole favorire e stimolare l’imprenditorialità lombarda tramite finanziamenti agevolati e contributi a fondo perduto, per l’avvio e il sostegno di nuove iniziative imprenditoriali e di autoimpiego. Nel 2016, rispetto al bando a sportello pubblicato con dotazione di 15M€, sono stati concesse risorse per 1.488.810,30 € a favore di 27 nuove MPMI e aspiranti imprenditori;
- 4) **Iniziativa “Export Business Manager”:** la misura con 4M € di dotazione finanziaria sostiene l’adozione di nuovi modelli di business per la promozione dell’export da parte delle MPMI e reti d’imprese promuovendo la realizzazione di progetti articolati per sviluppare e consolidare il business nei mercati target anche tramite i servizi offerti da Export Business Manager (EBM). Nel 2016 sono stati individuati gli EBM ai quali le imprese che saranno selezionate dal relativo bando (Decreto n. 13177 del 13/12/16) potranno rivolgersi per attuare strategie di internazionalizzazione.

Per quanto concerne l’avanzamento procedurale del Programma, sono state inoltre istituite le seguenti iniziative:

- 1) Iniziativa “**AL VIA**” con DGR n. 5892/2016 e con dotazione pari a 75 M€ mira a supportare nuovi investimenti produttivi da parte delle PMI, incluso l’acquisto di macchinari, impianti e consulenze specialistiche inseriti in adeguati Piani di sviluppo aziendale;
- 2) Iniziativa “**Turismo e attrattività**”, con DGR n. 6020/2016 e con dotazione finanziaria pari a 35 M € promuove la realizzazione di progetti di riqualificazione delle strutture ricettive alberghiere, extra-alberghiere e dei pubblici esercizi;

#### **ASSE IV (194,6 M€):**

- 1) **Misura “Riqualificazione energetica degli edifici pubblici di proprietà di piccoli Comuni, unioni di Comuni, Comuni derivanti da fusione e comunità montane”**: sono stati approvati i 17 progetti del I° bando, pubblicato nel 2015, per contributi pari a 3.912.212,30 € ed è stato pubblicato il II° bando (DGR n. 5201/2016 e Decreto n.4708 del 26/5/16) finalizzato a progetti di efficientamento energetico per migliorare le prestazioni energetiche di edifici di proprietà pubblica e destinati all’uso pubblico tramite l’erogazione di contributi a fondo perduto. Con successiva approvazione della graduatoria di 55 progetti ammessi, con contributi concessi pari a 11.087.787,69 € ;
- 2) “**Manifestazione di interesse riguardanti proposte progettuali per la mobilità ciclistica**” ha visto nel 2016 la pubblicazione dell’elenco dei progetti ammissibili alla fase di concertazione (Decreto 6985 del 15/7/2016) che si è conclusa con la sottoscrizione di 20 accordi, sulla base dello schema di accordo approvato con DGR n. 5359/2016, per un totale di 19,2 M € assegnati;

Per quanto concerne l’avanzamento procedurale del Programma, sono state inoltre istituite le seguenti iniziative:

- 3) **Iniziativa «Fondo Regionale per l’Efficienza Energetica (FREE)»**: la misura, istituita con DGR n. 5146/2016 e con una dotazione finanziaria pari a € 30.750.000 finanzia la ristrutturazione del patrimonio edilizio pubblico con conseguente riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di CO2 da realizzarsi anche tramite partenariati pubblico-privati, con un finanziamento ed un contributo a fondo perduto;
- 4) **Iniziativa “Interventi per il miglioramento dell’efficienza energetica degli impianti di illuminazione pubblica e la diffusione di servizi tecnologici integrati”**: la misura istituita con DGR n. 5737/2016 e con dotazione finanziaria pari a 20M€ sostiene interventi finalizzati all’abbattimento dell’inquinamento luminoso, nonché alla diffusione di servizi tecnologici per innovare i servizi pubblici in ambito urbano.

#### **ASSE V (60 M€):**

Per quanto concerne l’avanzamento procedurale dell’Asse nel 2016 ci sono stati i seguenti sviluppi:

- 1) **Comune di Milano**: nel 2016 è stato firmato l’Accordo di Programma tra Regione Lombardia, Comune di Milano e ALER Milano (DGR n. 4818/2016) per 95,4 M€ (52,7M € dal POR FESR; 1,9M€ dal POR FSE; 5M€ dal PON METRO; 20M€ da risorse del Comune di Milano; 15,8M€ da risorse autonome di Regione Lombardia). Inoltre, nel 2016 sono stati individuati i progettisti per la realizzazione degli interventi;
- 2) **Comune di Bollate**: nel 2016 è stato approvato lo schema di AdP (DGR n. 6045/2016) tra Regione Lombardia, Comune di Bollate e ALER Milano, con gli interventi da realizzare e la responsabilità dei diversi soggetti coinvolti.

#### **ASSE VI (19 M€):**

Nel 2016 sono state individuate le prime 2 Aree Interne per gli interventi di sviluppo integrato: l’Alta Valtellina e la Valchiavenna. Gli incontri di progettazione partecipata hanno portato alla definizione delle proposte di strategia e delle relative operazioni attuative. Gli esiti istruttori della selezione sono stati approvati e la Regione Lombardia ha stipulato le relative convenzioni ed approvato con DGR lo Schema di APQ. Parallelamente, la Regione avviato la procedura per la selezione di due nuove aree interne esitata nell’individuazione delle due

nuove aree: “Appennino Lombardo - Oltrepò Pavese” e “Valli del Lario – Alto Lago di Como” e nell’avvio del percorso di co-progettazione di specifiche strategie di sviluppo locale e delle relative azioni attuative;

#### **ASSE VII (32,8 M€):**

Al 31/12/2016, l’Asse ha registrato un buon avanzamento finanziario, potendosi rilevare impegni per 11.971.126,82 € e pagamenti per 2.771.368,49 euro.

L’Asse VII del POR regionale ha visto nel 2016 sviluppi nelle seguenti 3 Azioni:

- **Azione VII.1.1 - Programmazione, gestione, sorveglianza e controllo:** relativamente a questa azione sono stati effettuati impegni per € 10.516.410,65 su 22 progetti mentre i pagamenti che ammontano a € 2.357.982,00 hanno riguardato 10 progetti;
- **Azione VII.1.3 – Valutazione e Studi:** relativamente a questa azione sono stati effettuati impegni per € 1.119.407,34 su 3 progetti mentre i pagamenti che ammontano a € 96.427,58 hanno riguardato un solo progetto;
- **Azione VII.1.4 – Informazione e comunicazione:** relativamente a questa azione sono stati effettuati impegni per € 335.308,83 su 10 progetti mentre i pagamenti che ammontano a € 316.958,91 hanno riguardato il complesso dei 10 progetti citati;

#### **PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA):**

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) prevede complessivamente 63 interventi di miglioramento, riconducibili a 3 tipologie: 1. Interventi di semplificazione legislativa e procedurale (27 interventi); 2. Interventi sul personale (4 interventi); 3. Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni (32 interventi). Nel corso del 2016 risultano effettivamente realizzati 46 interventi, di cui: 15 relativi agli Interventi di semplificazione legislativa e procedurale, 4 relativi agli Interventi sul personale e 27 relativi agli Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni.